

## **ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ДВИЖЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ**

**Черемных Е.А.**

**научный руководитель канд. экон. наук, доцент Матюнькова Н.Н**

**Сибирский федеральный университет**

Историческое развитие органов казначейства отводит им, с одной стороны, роль государственной казны (кассы), через которую осуществляется движение бюджетных денежных средств, а с другой, имея реальную возможность фиксировать и анализировать любое перемещение государственных финансов - выполнение контрольной функции. Экономический смысл казначейской системы исполнения бюджетов всех уровней и прохождения всех бюджетных потоков через органы казначейства заключается в том, что это вывело государственный финансовый контроль на новый качественный уровень, что позволило осуществлять сплошной, непрерывный контроль за бюджетными средствами и средствами государственных внебюджетных фондов. Органы казначейства постепенно стали превращаться в некие особые органы государственного финансового контроля, наделенные универсальными полномочиями в сфере экономики и государственных финансов.

Новая роль Федерального казначейства в настоящее время проявляется, прежде всего, в централизации всех средств федерального бюджета на её едином. А концентрация всех бюджетных средств и платежей в органах Федерального казначейства изменила механизм кассового исполнения федерального бюджета. Многочисленные бюджетные счета распорядителей и получателей средств федерального бюджета в банковских учреждениях были закрыты и открыты лицевые счета в органах Федерального казначейства, на которых отражены закрепленные за бюджетополучателями средства федерального бюджета. Изменилась и система финансово-хозяйственной деятельности бюджетополучателя. Для стабилизации их финансового положения установлены лимиты бюджетных обязательств, на основании которых бюджетополучатели принимают на себя обязательства по осуществлению расходов и платежей. Оплата обязательств бюджетополучателей через их лицевые счета органами Федерального казначейства осуществляется только после их документального подтверждения.

Бюджетный кодекс Российской Федерации, законодательные и иными нормативные правовые акты, в рамках административной реформы, наделили органы казначейства значительными правами по контролю за движением и использованием бюджетных и внебюджетных средств. Казначейский контроль, как вид финансового контроля, имеет как общие, так и специфические отличия от финансового контроля, которые представлены в таблице 1.

Под формой контроля понимаются способы конкретного выражения и организации контрольных действий, направленных на выполнение функций контроля. Основным фактором, влияющим на разделение контроля на отдельные формы, является время их свершения. В финансовом контроле выделяют предварительный, текущий и последующий формы, которые нашли отражение и в новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации. Система органов федерального казначейства, обладая возможностью контроля за государственными финансовыми ресурсами, имеет средства для эффективного управления их движением.

Таблица 1 - Отличительные особенности и характерные черты финансового и казначейского контроля

Факторы	Финансовый контроль	Казначейский контроль
1. Цель	Определяется исполнительной властью	
2. Задачи	Исходя из потребностей управления финансовыми потоками в целом или в отдельных отраслях, содействия сбалансированности между потребностью в финансовых ресурсах и размерами денежных средств.	Организация, осуществление и контроль за исполнением федерального, регионального и муниципального бюджетов, управление доходами и расходами этих бюджетов на счетах казначейства, исходя из принципа единства кассы, контроль за поступлением и использованием внебюджетных средств.
3. Объект контроля	Денежные отношения, перераспределительные процессы при формировании и использовании финансовых ресурсов, отдельные функциональные задачи управления.	Средства федерального, регионального и муниципального бюджетов и внебюджетных фондов, доходы от предпринимательской и иной деятельности, государственная, муниципальная собственность, система финансового учета и отчетности, бюджетное законодательство.
4. Вид деятельности	Исполнительная деятельность	
5. Организация работы	Выполнение конкретных заданий руководства исполнительной власти.	Определяется исходя из правил и процедур осуществления предварительного и текущего казначейского контроля.
6. Взаимоотношения с объектом контроля	Подчиненность исполнительной власти	
7. Субъекты контроля	Органы управления, подчиненные исполнительной власти.	Органы государственного, регионального и муниципального казначейского контроля, подчиненные исполнительной власти
8. Формы контроля	Предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.	Предварительный и текущий казначейский контроль.
9. Методы контроля	Проверка, ревизия, обследование, надзор, анализ.	Проверка.

К настоящему времени Федеральное казначейство является владельцем автоматизированной системы Федерального казначейства и системы ключевых показателей эффективности управления движением финансовыми ресурсами. Оно является оператором пяти информационных систем:

– официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о заказах на поставки товаров и выполнение работ;

- портал государственных и муниципальных учреждений;
- система «Электронный бюджет»;
- государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах;
- государственная автоматизированная система «Управление».

Благодаря применению IT-систем сократились транспортные и хозяйственные расходы клиентов федеральной службы за счет предоставления сервиса электронного документооборота. Скорость обмена информацией внутри региона увеличилась в 30 раз, с центральным аппаратом – в 10 раз. Внедрение информационных технологий позволило оптимизировать функциональные процессы. Электронный документооборот на 30% сократил расходы казначейства на бумагу. Кроме оптимизации затрат произошла и оптимизация процессов: на 86% сократилось количество ручных операций по ведению бухгалтерского учета, на 95% – по доведению бюджетных данных. В два раза выросла производительность труда – со 145 операций в день на человека до 342 операций в течение одного года при внедрении нового ППО. Сократилось количество счетов по учету доходов с 4,4 тыс. до 85. Это позволило реорганизовать организационно-штатную структуру. За 2000–2012 годы удалось высвободить более 8 тыс. человек из 10 тыс. сотрудников, выполняющих функции по учету доходов. Так, произошло сокращение специалистов отдела доходов с 10 530 до 2106 человек, отдела бухгалтерского учета – с 6266 до 2530. На развитие имеющихся IT-ресурсов в ближайшие годы будет сделан основной упор.

Вместе с тем сокращение численности для казначейской системы – не самоцель. Федеральная служба в первую очередь идет по пути оптимизации структуры и функций организации. Так был создан новый территориальный орган – Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства, наделенный полномочиями по обслуживанию главных администраторов бюджетных средств, формированию сводной бюджетной отчетности, ведению реестров и справочников. Это хороший пример специализации функций внутри казначейской системы.

Подводя итоги, хочется отметить, что идет постоянное развитие взаимоотношений между уровнями бюджетов бюджетной системы РФ, между участниками и неучастниками бюджетного процесса. Развитие механизмов и процедур бюджетного процесса влечет необходимость внесения изменений в нормативно-правовые акты и их переработку с учетом лучшей практики. Федеральным казначейством ведется огромная работа по совершенствованию законодательной базы, по развитию современных информационных технологий с целью наиболее полного и рационального выполнения возложенных на него задач и обеспечения основных функций.

Все проводимые мероприятия: будь то утверждение новых нормативно-правовых актов или внесение изменений и дополнений в уже имеющиеся, разработка новых или развитие уже действующих информационных технологий, должны способствовать более эффективному использованию средств федерального бюджета, бюджетов субъектов, бюджетов муниципальных образований, участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, иных организаций, а, следовательно, и средств населения.