

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ ДО 2020 ГОДА

Золотухин Б.М.,

научный руководитель канд.экон.наук, доц., Мигунова М.И.

Сибирский федеральный университет торгово-экономический институт

Налоговая политика является важнейшей частью экономической политики страны. Также это действенный рычаг, с помощью которого общественная власть оказывает огромное воздействие на процесс производства и распределения. Вполне является ясным, что успех экономического реформирования в нашей стране в большой степени зависит от того, в каких направлениях преобразовывается налоговая система, насколько налоговая и бюджетная политика государства отвечает требованиям времени.

Совершенствование существующей налоговой системы, посредством качественного применения всех методов налоговой политики, проведения налоговых реформ, разработки мероприятий по улучшению налогового администрирования может стать плодотворным средством по стимулированию накопления и рациональному использованию богатства страны, способствовать гармонизации интересов экономики и общества и тем самым обеспечивать социально-экономический прогресс. Совокупность приведенных факторов значимости модернизации налоговой политики, ориентированной на формирование эффективной налоговой системы, которая позволит существенно повысить качество жизни общества.

Цель данной работы - дать оценку целесообразности изменений налоговой политики и выявить влияние этих изменений на страну.

Цель работы определяет следующие задачи:

- определить направления изменения налоговой политики;
- оценить влияние проведения, совершенствующих мероприятий;
- дать общую оценку предпринятых действий для улучшения политики налогообложения.

В долгосрочной перспективе важнейшим направлением налоговой политики является поддержание такого уровня налоговой нагрузки, который и не создаст препятствий для стабильного экономического развития и будет отвечать потребностям бюджета для выполнения важнейших государственных функций. Такой приоритет определен в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, разработанный Минэкономразвития и одобрен Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р. Один из основных стратегических направлений данной концепции является усиление стимулирующего влияния налоговой системы на развитие экономики, с одновременным выполнением фискальной функции¹

Из редакции документа, опубликованного Минфином "Основные направления налоговой политики РФ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", не предусматривается изменения налогового курса в целом. Неизменно ставится основной упор на создании более комфортных условий для налогового администрирования.²

¹ Сайт Правительства России[Электронный ресурс], 2008 -.- Режим доступа : <http://government.ru/info/6217>, свободный. – Загл. с экрана.

² Сайт Министерства Финансов РФ[Электронный ресурс], 2013 -.-Режим доступа : <http://www.minfin.ru/>, свободный. – Загл. с экрана.

В 2013 году государством предпринимались действия, направленные на уменьшение налоговой нагрузки на труд и капитал и ее повышение на рентные доходы при добыче природных ресурсов, а также осуществлялся переход к новой системе налогообложения недвижимого имущества. Определяя задачи на 2014 и плановый период 2015–2016 годов, Минфин констатирует, что коренных структурных перемен в налоговой системе, а также введения новых налогов не требуется. Преобразование налоговой системы в дальнейшем, главным образом, будет выполняться за счет мобилизации дополнительных доходов, повышения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности, а также изъятия сверхдоходов в бюджет при благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре.

Поэтому для обеспечения стимулирующего влияния на развитие экономики Минфин предлагает направления, по которым следует изменить законодательство о налогах и сборах.

Одним из таких направлений является выравнивание налоговой нагрузки от инвестирования физических лиц в различные виды финансовых активов. В рамках реализации данного направления уже применяются такие действия, как отсутствие налогообложения по НДФЛ дохода от продажи жилой недвижимости, полученный физическим лицом, со сроком эксплуатации более трех лет. Также налог не взимается с процентов по депозитам в пределах, установленной ЦБ РФ ставки рефинансирования, увеличенной на 5 процентных пунктов. Таким образом, с налоговой точки зрения, инвестирование в ценные бумаги являются менее привлекательным, чем в другие инструменты. С одной стороны, реализовать задачу выравнивания налоговых условий можно было бы путем освобождения от налогообложения реализованного прироста капитальной стоимости ценных бумаг, но предоставление налоговой преференции на полную сумму получаемого дохода от реализации ценных бумаг приведет к снижению прогрессивности налогообложения, так как у лиц более обеспеченных вероятность получения таких доходов выше, чем для тех кто не имеет достаточно средств для вложения в ценные бумаги. Данный факт приводит к уменьшению предельной налоговой ставки для лиц с высокими доходами. Таким образом, стимулирование долгосрочных инвестиций следует осуществлять путем создания единых налоговых условий, в одних случаях вводя новые льготы, а в других создавая более жесткие ограничения.

На современном этапе в России предусмотрено освобождение от налогообложения доходов от реализации необрачающихся и обрачающихся акций, торгуемых ММВБ, со сроком владения более 5 лет. Эта льгота вводилась специально для стимулирования инвестиций в венчурные компании. В случае введения освобождения со сроком владения более 3 лет, ценность льготы для венчурных инвестиций нивелируется.

Следующим направлением совершенствования налогообложения является меры по сближению бухгалтерского и налогового учета. Данное изменение является необходимым, поскольку существующие различия между регистрами бухгалтерского и налогового учета и, соответственно, полученным финансовым результатом, обусловлены, такими особенностями механизма, как налоговые льготы и ограничения в отношении признания отдельных видов расходов, которые могут минимизировать налоговые платежи.

В рамках действий по упрощения налогового учета и сближении его с бухгалтерским, Минфин подготовит законопроект предусматривающий:

1 методы списания на расходы стоимости МПЗ для целей налогообложения прибыли, обеспечивая возможность вести единый учет запасов в бухгалтерском и налоговом учете;

2 возможность амортизации в налоговом учете малоценного имущества, в зависимости от учетной политики, применяемой налогоплательщиком;

3 исключение суммовых разниц из состава внереализационных доходов(расходов) заменяя их на курсовые разницы, так же как и в бухгалтерском учете;

4 принятие к налоговому учету, по рыночной стоимости, безвозмездно полученного имущества, определенного на дату получения.

Для создания налоговых условий, которые будут благоприятны при осуществлении инвестиционной деятельности на территориях Дальневосточного федерального округа, Забайкальского края, Республики Бурятия и Иркутской области, Правительство РФ предлагает для участников инвестиционного проекта, которые соответствуют требованиям, предоставить на период 10 лет ставку налога на прибыль в размере 0%. При этом начало отсчета срока предлагается производить с того периода, когда были получены первые доходы от реализации товаров, но не позднее 5 лет с момента включения соответствующего проекта в реестр.

Для организаций розничной торговли, работающих в формате самообслуживания, появится возможность списывать на расходы потери(недостачи) от воровства. Введение является целесообразным, поскольку доля потерь у данных фирм составляет в среднем 1,5% от выручки, что также является эффективным управлением по снижению товарных потерь. Минфин предлагает для налогообложения прибыли учитывать недостачи в размере, не превышающем 0,75% выручки от реализации. Учет товарных потерь для целей налогообложения прибыли, широко применяется за рубежом (в Германии, Великобритании, США и др.). Мировой опыт, предоставляет возможность оценить положительные последствия данного нововведения. Это позволит снизить расходы торговых организаций, и тем самым улучшить инвестиционный климат в розничной торговле, что позитивно повлияет на уровень потребления.

В отношении страховых взносов во внебюджетные фонды стоит отметить, что с 2010 года они не имеют статуса налога, но поскольку в основных направлениях налоговой политики они рассматриваются, именно, с налоговой точки зрения, то целесообразность рассмотрения данного направления, имеет место. Обсуждаются вопросы, касающихся проблем по передачи налоговой службе функции администрирования, сохранения 20% ставки страховых платежей для малого бизнеса на 2014 год и решения об основной ставки страховых платежей, т.е сохранить ее на прежнем уровне или вернуть с 2016 года на уровень 34%. Также решается вопрос о порядке уплаты взносов ИП за себя. Ранее, когда взносы были фиксированные и имели незначительную величину, это не отпугивало предпринимателей. Однако в 2013 году их размер был увеличен, что привело к отказам многих граждан от предпринимательской деятельности. По этой причине от Минфина поступило предложение установить дифференцированный тарифный взнос, в зависимости от величины годового дохода .

Для повышения доходной части бюджета РФ, Минфин планирует внести изменения по следующим направлениям:

С 2014 года включить в налоговую систему налог на недвижимое имущество. Налогоплательщиками первоначально станут физические лица, имеющие в собственности здания, строения, жилые и нежилые помещения, а юридические лица присоединятся в период до 2018 года. Базой по данному налогу будет являться кадастровая стоимость объекта недвижимости, при этом предполагается, что данное налоговое введение будет отнесено к региональным налогам с передачей части поступающих сумм в муниципальные бюджеты. Для осуществления цели необходимо,

прежде всего, определить состав объекта налогообложения, налоговую базу, пределы для установления налоговых ставок и возможные налоговые преференции по налогу.

В направлении совершенствования налогового администрирования, предлагается усилить контроль за исполнением банками обязанностей по налогам и сборам, поскольку их правильность и своевременность имеет весьма важное значение для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, а также повышения гласности финансовой деятельности хозяйственных субъектов, включая противодействие уклонению от налогообложения с помощью оффшорных компаний и «фирм-однодневок». Для решения этой проблемы предлагается предоставлять сведения налоговым органам от банков о наличии счетов, вкладов и об остатках денежных средств на счетах физических лиц. Проведение мероприятий налогового контроля, позволит установить факты участия физических лиц, не являющихся ИП, в уклоняющихся схемах от налогообложения, в том числе бенефициариев. Наличие доступа налоговых органов к такой информации необходимо для целей налогового контроля и неотвратимости наказания лиц, занимающихся противоправной деятельностью.

Также для совершенствования процедуры камеральной проверки по декларациям НДС, налога на прибыль Минфин предлагает изменить ее формат таким образом, что для налогоплательщика она станет практически как выездная проверка.

По НДС предлагаются изменения, предусматривающие упрощение порядка документального подтверждения освобождения, посредством использования электронного документооборота. Для этого у налогоплательщиков появится право вместо копий таможенных деклараций и перевозочных документов с отметками таможенных органов на бумажных носителях представлять в налоговые органы сведения документов в электронной форме, что существенно облегчает процедуру.

Минфин оценивает целесообразность установления единого порядка вычетов по НДС для экспортеров, которые имеют на это право только после документального подтверждения экспорта, данный фактор усугубляется тем, что это отвлекает их оборотные средства на период сбора документов. В отличие от них налогоплательщики, реализующие товары на территории РФ, имеют право на вычет по мере поставки на учет приобретенных товаров.

В целях приведения, в соответствие с международной практикой, порядка применения НДС по телекоммуникационным услугам планируется признать местом реализации услуг место осуществления деятельности их покупателя, а не продавца, как выполняется в настоящее время.

Направления, по которым предусмотрены изменения, безусловно, нацелены на совершенствование налоговой системы и стимулирование роста доходной части бюджета. Что в целом должно найти благоприятное отражение на социально-экономическом положении страны. Также не мало важный является вопрос об уровне налоговой нагрузки в экономике России, поскольку рассматриваемый показатель зависит от направления проводимой налоговой политики. По мнению экспертов, средний уровень налоговой нагрузки в РФ, по разным мнениям, варьируется от 36 до 40 процентов, что относится к типу выше умеренного. Необходимо учитывать, что существенная доля доходов бюджета составляют налоги и пошлины от добычи, реализации и экспорта нефти и газа. В целом, в общем рейтинге стран по уровню налоговой нагрузки, Россия опережает страны БРИКС, «Большой двадцатки», уступая странам ОЭСР.