

СООТНОШЕНИЕ ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО ПРАВА В РОССИИ.

Пустовойтенко А.А, Кожарин М.С

Научный руководитель: преподаватель кафедры государственно- гуманитарных дисциплин Чугаев В.В

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«Сибирский юридический институт Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» (СибЮИ ФСКН России)

Аннотация.

В данной статье исследуется сложная и интересная теоретическая проблема соотношения частного и публичного права, а так же соотношение их субъектов в этих отраслях права.

Ключевые слова: частное право, публичное право.

Вопрос соотношения публичных и частных интересов в правовом регулировании, и соотношения частного и публичного права заслуженно считается одним из «вечных» проблем юриспруденции. На протяжении последних лет в юридической литературе часто обсуждается данный вопрос. Проблема разграничения уже давно потеряла свое теоретическое значение, и все более увеличивает свое значение в практике, о чем свидетельствует обширная судебная практика в России. Тем не менее, граница между частным и публичным правом определяется волей государства, используя один из методов правового регулирования. Авторы учебной литературы в последнее время не придают сильного значения решению вопроса разграничения права на частное и публичное, это связано с тем, что, по их мнению, в каждом развитом государстве этот вопрос должен регулироваться правовой системой.

В течение длительного времени ученые ограничивались понятием, данным еще римскими юристами: публичное право – право, которое имеет интересы государства как целого, частное же – интересы индивида как такового. В основу разграничения легли охраняемые законом частные и публичные интересы, и основанное на этом различие норм, охраняющих отношения, содержание которых регулируют эти интересы. Указанная точка зрения берет свое начало еще в трудах Ульпиана и Аристотеля.

Многочисленные противники данного подхода, утверждали, что частные интересы не могут противоречить общественным. Частное благо, как писали противники точки зрения, является составляющей частью общего, это дает полагать, что общественные интересы охраняются правом на столько, на сколько они в состоянии обеспечивать благоденствие частных лиц и наоборот. Вторым аргументом было то, что противопоставление частного и общественного интереса не соответствует делению права на частное и публичное. Примером этого аргумента является то, что частные интересы являются частью общественных, и интересы частных лиц по защите своего имущества в свою очередь выражают интересы всего общества в целом относительно вопроса защиты.

В современном мире юриспруденции, понятие публичного права определяется, как совокупность отраслей права, регулирующих отношения, связанные с обеспечением общего (публичного) или общегосударственного интереса, публичное право испытало в начале XX в. триумф, ведь в соответствии с марксистским учением о власти большинства

оно, по сути дела, «окрасило» всю систему права «государственными красками». Публичное право образуют нормы, регламентирующие порядок организующей деятельности органов государственной власти и управления по обеспечению общественного интереса.

Источники публичного права - нормативно-правовые акты, иногда - правовой обычай (прецедент) исполнительной государственной власти. Одной из сторон возникающих отношений является государство, которое с помощью властных велений обеспечивает подчинение других субъектов. Поэтому предписания публичного права не могут быть изменены соглашением частных лиц.

Наиболее характерными признаками публичного права будут: одностороннее волеизъявление, то есть, возникают по воле одного из субъектов права, а точнее государства в лице государственных органов и должностных лиц; субординация субъектов и правовых актов говорит о строгой иерархичности и подчиненности субъектов права и правовых актов, регулирующих данные отношения; преобладание императивных норм, а именно возложение на органы власти государства, как одного из субъектов публичного права властных полномочий в сфере правового регулирования, а на человека и гражданина, как на второго субъекта, соответствующих обязанностей; ориентация на удовлетворение общественного интереса по средствам выполнения функций государства, направленных на удовлетворение общественных интересов.¹

Отраслям публичного права являются: международное публичное право; конституционное право; административное право; финансовое право; уголовное и уголовно-процессуальное право.

Основная функция публичного права состоит в регуляции отношений между людьми, велениями, которые исходят от единственного центра, каким является государственная власть.

Частное же право определяется, как совокупность отраслей, регулирующих имущественные и личные неимущественные отношения между гражданами, коллективами людей (предприятиями, фирмами) которое в отличие от публичного права, регулирует и охраняет общие интересы.

Частное право связано, прежде всего, с возникновением и развитием частной собственности. Его образуют нормы, охраняющие и регулирующие отношения частных собственников в процессе производства и обмена. Это область децентрализованного регулирования общественных отношений, то есть делегирование части полномочий государства обществу. Государственная власть «изгоняется» из сферы частных интересов, выполняя лишь обеспечивающие функции.

Для частного права характерны такие черты как: свободное двустороннее волеизъявление, означающее, что правоотношения в рамках частного права возникают, изменяются и прекращают свое существование по обоюдному согласию субъектов правоотношений; использование договорной формы регулирования, для чего в свою очередь обязательным условием является равенство сторон правоотношений; преобладание диспозитивных норм, которые предусматривают определенный вариант поведения субъектов правоотношений, предоставляя им определенную самостоятельность, позволяя им урегулировать отношения по собственному усмотрению; ориентация на удовлетворение частных интересов личности.

¹ Якушев А. В. . Теория государства и права (конспект лекций).- М.: "А-Приор", 2007 г. 82с.

К отраслям частного права относятся: гражданское право; семейное право; трудовое право; земельное право; международное частное право.²

Частное право не может осуществляться без публичного, так как последнее служит для охраны и защиты первого. В современной правоприменительной практике все чаще встречаются случаи участия субъектов частного права в публичных правоотношениях и наоборот. Субъектами частного права являются физические и юридические лица, субъектами публичного права – государство и представляющие его должностные лица. Главным отличием субъекта публичного права, является то, что его компетенция определяется уставом и набором полномочий, а именно прав и обязанностей.

Соотношение и разграничение частного и публичного права всегда представлялось непростой проблемой. Дело в том, что в сфере частного права законодатель нередко вынужден использовать общеобязательные, императивные методы, в том числе запреты, ограничивая самостоятельность и инициативу участников регулируемых отношений. В отраслях публичного права часто присутствуют элементы частного права, и наоборот. Так, в семейном праве, традиционно считающемся отраслью частного права, имеются такие публично-правовые институты, как порядок расторжения брака, лишение родительских прав. В трудовом праве также тесно сочетаются публично-правовые (расторжение трудового договора по инициативе администрации, наложение дисциплинарных взысканий) и частноправовые (заключение трудового договора, его расторжение по инициативе работника) элементы. В гражданском законодательстве устанавливается обязанность государственной регистрации всех юридических лиц или сделок с недвижимостью, отсутствие которой влечет и отсутствие соответствующего юридического результата (возникновения юридического лица или появления, прекращения или изменения прав на недвижимость). С другой стороны, в сфере публичного права иногда может применяться судебный порядок защиты, в частности, некоторых интересов граждан, что свойственно частноправовому регулированию.

Сочетание норм публичного и частного права, их взаимное проникновение повышают творческие возможности права, его эффективное воздействие на экономические преобразования, ускоряют процесс формирования гражданского общества и правового государства. «Деление права на публичное и частное возникает из самой природы права цивилизованного общества, поскольку при демократическом режиме гражданское общество и государство не сливаются в одно неделимое целое.»³ Важным аспектом дифференциации частного и публичного права является институционализация их основных идей, начал и принципов в нормах, содержащихся в весьма существенной части в отраслевых кодифицированных законодательных актах, имеющих приоритет перед нормами соответствующих отраслей, включенными в акты текущего законодательства.

Не смотря на то, что сферы частного и публичного права отличаются друг от друга, тем не менее, можно выделить и общие моменты, характерные для обеих отраслей права. По нашему мнению, главным признаком, по которому возможно разграничить частное и публичное право, является сфера регулируемых отношений, хотя они и тесно переплетаются друг с другом. Такое деление права объективно по своему характеру,

² Якушев А. В. . Теория государства и права (конспект лекций).- М.: "А-Приор", 2007 г. 82с.

³ Скрябин С.В. Некоторые проблемы соотношения публичного и частного права при регулировании отношений собственности» - Гражданское право в системе права Мат-лы науч.-практ. Конф. (в рамках ежегодных цивилистических чтений), Алматы, 17-18 мая 2007 г. (Отв. ред. М.К.Сулейменов. - Алматы:НИИ частного права КазГЮУ, 2007, стр. 285

отражает бытие двух относительно самостоятельных сфер - гражданского общества и государства.

Таким образом, основной смысл деления права на частное и публичное в правовой системе России состоит в установлении пределов вмешательства государства в сферу интересов граждан и их объединений. Частное право в своей реализации опирается на публичное. В правовой системе публичное и частное право тесно взаимосвязаны, и их разграничение до какой-то степени является условным.

Список используемой литературы

1. Дорохин С. В. Деление права на публичное и частное: Конституционно-правовой аспект: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.
2. Черепашин Б.Б. К вопросу о частном и публичном праве. М., 2003.
3. Суханов Е. А. Система частного права // Вестник МГУ. Серия 11, Право. 1994. № 4.
4. Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. СПб. 1898.
5. Тихомиров Ю. А. Публичное право. М., 1995.
6. Нешатаева Т.Н. Соблюдение баланса публичного и частного интереса / Старженецкий В.А. Нешатаева Т.Н. // Вестник ВАС РФ 2000 г. № 4
7. Маштаков К. М. Теоретические вопросы разграничения публичного и частного права: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Волгоград, 2001.
8. Скрыбин С.В. Некоторые проблемы соотношения публичного и частного права при регулировании отношений собственности» - Гражданское право в системе права Мат-лы науч.-практ. Конф. (в рамках ежегодных цивилистических чтений), Алматы, 17-18 мая 2007 г. (Отв. ред. М.К.Сулейменов. - Алматы:НИИ частного права КазГЮУ, 2007