

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СТАНОВЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ В РОССИИ

Старков Д. А.

Научный руководитель: Щедрин Николай Васильевич доктор юридических наук, профессор

Юридический институт СФУ

Коррупция – одна из самых острых проблем России на протяжении всей ее истории. Как явление общегосударственного масштаба, коррупция наложила глубокий отпечаток на менталитет русского человека. Коррупция является сложным социально-опасным явлением, для изучения которого требуется исторический анализ, поскольку корни ее берут свое начало с самых древнейших времен существования русского государства.

Коррупция упирается корнями во времена Киевской Руси и прорастает из системы кормлений, которая как раз и породила произвол властей и одобрение коррупционного поведения со стороны обычного люда. Кормление существовало как первоначальный способ содержания должностных лиц¹, т.к. государство в тот период не могло обеспечить жалование своим чиновникам (не было как таковой денежной валюты и развитой налоговой системы), поэтому содержать их приходилось местному населению (как натуральные продукты, так и денежные пожалования). Первоначально кормление носило эпизодический характер, в соответствии с нормами краткой редакции Русской Правды (статьи 42,43), сборщики штрафа (виры), мостники и другие княжеские чиновники получали определенное натуральное довольствие.² В XII – XIV века кормление было одним из основных признаков местного управления, оно сыграло большую роль как в формировании системы местного управления, так и в развитии коррупции в понимании русского человека как нормального явления. Князья посылали в города “служилых людей”, где население обязывалось их содержать, то есть кормить и как раз это начало порождать произвол и злоупотребление местных властей, заинтересованных в личном обогащении (то есть в корыстных целях), т.к. за счет кормления служилые люди содержали себя и свое хозяйство, вот им и хотелось больше. Но во время сбора русских земель под одним знаменем (централизация) Московии, государство начало бороться со злостными нарушителями – с XV века великие князья регламентировали доходы кормленщиков путем выдачи им специальных грамот “кормленных” и это был первый шаг по пути запрета коррупционной деятельности. Вторым шагом было предложение местному населению с 1551 года в ряде областей вместо кормов платить оброк казне, с которой выделялись деньги на оплату деятельности чиновников, то есть корм стал оплачиваться не натуральным хозяйством, а на денежной основе.³ А в 1552 году было принято официальное решение о ликвидации кормления и перевода чиновников на платную основу из казны. Решение было принято, но кормление не было ликвидировано полностью, только один из самых коррумпированных институтов - воеводство, оплачиваемый, как раз, кормами просуществовал до 1775 года, не смотря на формирование первых понятий коррупции в статьях Соборного уложения 1649, таких

¹ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона: В 86 томах (82 т. и 4 доп.). — СПб., 1890—1907.

² Русская правда. Краткая редакция. [Электронный ресурс]: Тихомиров М.Н. Пособие по изучению Русской Правды М., 1953. С. 75-86. – Режим доступа: <http://www.hrano.ru/dokum/1000dok/pravda72.php>

³ История государства и права России: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2001. С. 126-127.

как лихоимство, то есть взяточничество и вымогательство и неправосудие, то есть заведомо несправедливое решение дела.

Именно система кормлений породила ту бюрократию, которой свойственно это противоправное деяние, то есть воспитала в ней коррупционное поведение, входящее в норму и получившее свой рассвет и модернизацию во времена реформ Петра I и какими бы жесткими мерами император не грозил своим подчиненным, это было бесполезно. Коррупция хорошо осела в менталитете русского бюрократа и обычного человека, еще генерал-прокурор Павел Иванович Ягужинский (современник императора) ответил на угрозы Петра I фразой: “Неужели вы хотите остаться императором без служителей и подданных? Мы все ворует - с тем только различием, что один больше и приметнее, чем другой?”⁴, когда второй сказал в Сенате, что будет вешать каждого, кто украдет сумму, на которую можно купить веревку. На фоне грандиозного реформирования, повлекшего за собой выход Российского государства на мировую арену в статусе империи с передовой армией и сильным государственным аппаратом, начался рассвет коррупции как социально-опасного деяния. Вместо старой громоздкой приказной системы Петр I постепенно создавал новую, эффективно функционирующую систему сената и коллегий, служащими которых была многочисленная бюрократия, формировавшая и передававшая из поколения в поколение искусство коррупционного поведения. Еще в допетровское время у чиновничества (“служилые люди”) сформировался своеобразный менталитет бюрократа, гордого своим происхождением и занимаемой должностью, ожидающего от народа уважения и побора или взятки.⁵ Принимались соответствующие меры, например создание института фискалитета, отвечавшего за надзор над всеми чиновниками, который хоть и давал результаты, но не решал главную задачу царя – тотального снижения коррупции. В 1714 году был издан указ “О воспреещении взяток и посулов”, который отменил поместное обеспечение (поместье за службу) чиновников и повысил их жалование, но время двигалось вперед и аппетиты бюрократии росли, им же надо было на что-то покупать модную европейскую одежду и посещать праздники. А в 1722 году вышел один из важных законов Петра – “Табель о рангах”, который давал возможность поступать на службу и получать дворянские титулы свободным людям, цель закона заключалась не только в вовлечение во власть способных и умных, но и ограничение входа коррупции в высшие эшелоны власти. Но казна не могла справиться с содержанием такой требовательной и многочисленной бюрократии, жалование было скромным и не всегда выплачивалось, что только увеличивало роль коррупции в жизни чиновника, как уровня доходов и совращало молодых дворян и чиновников на коррупционное поведение. Цель Петра I, которую он поставил перед собой, будучи молодым и амбициозным, не была воплощена в жизнь. Причинами такого провала являются, система кормлений, воспитавшая в нашей бюрократии тягу к коррупционному поведению, а в народе – одобрения и принятия за должное такого социально-опасного явления и факт того что, единственной опорой реформ Петра являлось как раз то самое коррумпированное дворянство.

Закрепление в нашем менталитете коррупция получила в период дворцовых переворотов, события которого создали благоприятную почву вокруг

⁴В.К. Цеточев : Исторический обзор взяточничества как социального явления Российской империи первой четверти XVIII столетия [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=article&id=649&Itemid=99

⁵В.К. Цеточев : Исторический обзор взяточничества как социального явления Российской империи первой четверти XVIII столетия [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=article&id=649&Itemid=99

произвола дворян. Причиной дворцовых переворотов послужил указ Петра I 1722 года “О престолонаследии”, который давал право императору назначать самостоятельно своего наследника, но этого не последовало, и в итоге с 1725 по 1762 власть находилась в руках борющихся группировок старой и новой знати. В ходе борьбы группировки знати возводили на престол “угодных им” представителей императорского рода, которые в свою очередь проводили политику эмансипации (освобождение) дворянства – в 1736 году Анна Иоановна сократила срок службы дворян с пожизненного до 25 лет, а в 1762 году Петр III издал манифест “О вольности дворянской”, который отменил обязательную государственную службу, что, естественно не обязывало дворян перед государством и воспитывало в них лень и запущенность. Не остается без внимания и период правления Елизаветы Петровны, который характеризовался большей бюрократизацией и растратами русской казны на развлечения. В итоге период дворцовых переворотов, с его фаворитизмом и аморфностью в развитии, нанес большой урон государству как в финансовом плане, так авторитету империи на внешнеполитической арене. Так же дворцовые перевороты окончательно закрепили в норму коррупционное поведение русского человека и бюрократа.

Именно 1) Система кормлений в Древнерусском государстве; 2) реформы Петра I; 3) период дворцовых переворотов) являются ключевыми периодами в развитии коррупционного поведения в России. Коррупция и борьба с ней длилась вплоть до настоящего времени, государство в процессе законотворчества создавало новые нормы и запреты, усиливало санкции и т.д., но для устоявшейся ментальности русского человека, эта борьба, навязываемая государством, звучит как вызов.