ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Яврумян С. М.

Научный руководитель: Тепляшин Иван Владимирович, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного, административного и муниципального права.

Сибирский Федеральный Университет, Юридический Институт

В 8 апреля 1783 году после русско-турецкой войны Екатерина II издала манифест о принятии «полуострова Крымского», а также Кубанской стороны в состав России. Это решение способствовало укреплению государственности России и обеспечивало безопасность транспортных путей на Черном море.

В 1854-1855 гг. в Крыму разыгрались главные события Восточной войны (1853-1856), более известной под названием Крымской. Россия потерпела поражение. В 1856 г. в Париже был заключен мирный договор, запрещавший России и Турции иметь на Черном море военные флоты.

В начале XX века Крым принадлежал Таврической губернии, в хозяйственно-экономическом отношении представлял собой аграрный край с небольшим числом промышленных городов. Основными были Симферополь и портовые города Севастополь, Керчь, Феодосия. Большое влияние на развитие экономики края оказало строительство железных дорог.

Советская власть победила в Крыму позже, чем в центре России. Опорой большевиков в Крыму был Севастополь. 28-30 января 1918 г. в Севастополе состоялся Чрезвычайный съезд Советов рабочих и солдатских депутатов Таврической губернии. Крым был провозглашен Советской Социалистической Республикой Тавриды. Она просуществовала немногим более месяца. В конце апреля германские войска захватили Крым, а в ноябре 1918 г. их сменили англичане с французами. В апреле 1919 г. Красная Армия большевиков заняла весь Крым, кроме Керченского полуострова, где укрепились войска генерала Деникина. 6 мая 1919 г. была провозглашена Крымская Советская Социалистическая Республика. Летом 1919 г. деникинская армия заняла весь Крым. Однако осенью 1920 г. Красная Армия во главе с М.В. Фрунзе вновь восстановила советскую власть. Осенью 1921 г. была образована Крымская Автономная Советская Социалистическая Республика в составе РСФСР.

19 февраля 1954 года вышел указ о передаче Крымской области Украине.

1 декабря 1991 года на Всеукраинском референдуме жители Крыма участвовали в голосовании о независимости Украины. 54 % крымчан по сути выразили желание покинуть СССР находясь в составе Украинской ССР. Однако, при этом была нарушена статья 3 Закона СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР», согласно которой, в Крымской АССР должны были провести отдельный (общекрымский) референдум по вопросу её пребывания в составе СССР или в составе выходящей союзной республики — Украинской ССР.

- 21 октября 1998 года на второй сессии Верховной Рады Республики Крым была принята новая Конституция.
- 23 декабря 1998 года Президент Украины Л. Кучма подписал закон, в первом пункте которого Верховная Рада Украины постановила: «Утвердить Конституцию Автономной Республики Крым», в Крыму усилились пророссийские настроения, так как более 60 % населения автономии составляют русские.

В условиях политических событий, происходящих в Украине в конце 2013 года – начале 2014 года в Республике Крым был проведен референдум по вопросу своей дальнейшей судьбы - о статусе республики. 16 марта 2014 года на референдуме были вынесены два вопроса: «Вы за воссоединение Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации?» и «Вы за восстановление действия конституции Республики Крым 1992 года и за статус Крыма как части Украины?». Явка на судьбоносном референдуме составила 83,1%. За присоединение автономной республики Крым к России проголосовали 96,77% крымчан пришедших на референдум.

17 марта было принято решение органов власти Республики Крым о признании своего суверенитета, а Российская Федерация это решение поддержало. Так, в Указе «О признании Республики Крым» 17 марта 2014 г. было обозначено, что учитывая волеизъявление народов Крыма на общекрымском референдуме, состоявшемся 16 марта 2014 г., признать Республику Крым, в которой город Севастополь имеет особый статус, в качестве суверенного и независимого государства 1.

18 марта 2014 года был подписан договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов.

21 марта 2014 года был подписан ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов»².

В соответствии с обозначенными актами формирование органов государственной власти Республики Крым происходит по следующим правилам:

Выборы в органы государственной власти Республики Крым проводятся во второе воскресенье сентября 2015 года.

До избрания органов государственной власти Республики Крым его полномочия осуществляют соответственно Государственный Совет Республики Крым - парламент Республики Крым и Совет министров Республики Крым.

Государственный Совет Республики Крым и Совет министров Республики Крым вправе осуществлять собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов, которые не могут противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Выборы в органы государственной власти Республики Крым проводятся в соответствии с нормативными правовыми актами Государственного Совета Республики Крым. Указанные нормативные правовые акты не могут противоречить Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации о выборах.

В ближайшее время законодательный орган государственной власти Республики Крым примет Конституцию Республики Крым, которая не должна противоречить Конституции Российской Федерации.

Система органов исполнительной власти Республики Крым должна соответствовать общим принципам организации исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленным законодательством Российской Федерации.

_

 $^{^1}$ Указ Президента РФ "О признании Республики Крым" от 17.03.2014 N 147 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». — Режим доступа://www.consultant.ru

² http://www.kremlin.ru/acts/20625

До завершения формирования в соответствии с законодательством Российской Федерации органов исполнительной власти Республики Крым руководители государственных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Совета министров Республики Крым.

В течение переходного периода на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с учетом их административнотерриториального деления, установленного соответственно законодательным органом государственной власти Республики Крым законодательным органом И государственной власти города федерального значения Севастополя, создаются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Создание указанных территориальных органов осуществляется федеральными органами исполнительной власти согласованию соответствующими органами ПО государственной власти Республики Крым и Севастополя.

Сотрудники органов безопасности, таможни и милиции Республики Крым имеют преимущественное право на поступление на службу в органы федеральной службы безопасности, таможенные органы Российской Федерации и органы внутренних дел Российской Федерации, иные государственные органы, создаваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, при наличии у них гражданства Российской Федерации, а также при условии сдачи ими экзамена на знание законодательства Российской Федерации и их соответствия требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к сотрудникам указанных органов³.

Таким образом в Российской Федерации появляется Крымский федеральный округ, после подписания в марте 2014 года Президентом РФ указа о создании Крымского федерального округа и назначения в нем своим полпредом Олега Белавенцева. Между тем в Совете Федерации уже ждут назначения сенаторов от Крыма и Севастополя.

В итоге сегодня идет активный процесс по подготовке Конституции Республики Крым и механизму формирования органов государственной власти Республики Крым.

_

³ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя" // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа://www.consultant.ru