

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЧЕТНЫХ КОНСУЛОВ В ПРАКТИКЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Денисова К.В.,

научный руководитель канд. юр. наук Тихонравов Е.Ю..

Сибирский федеральный университет

Исторически международная практика признает нештатных почетных консулов наряду со штатными консульскими должностными лицами. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года (далее - Конвенция) закрепляет подобное разделение на две категории и подчеркивает, что «каждое государство свободно решать, будет ли оно назначать или принимать почетных консульских должностных лиц» (ст. 68)¹.

Приступая к рассмотрению и анализу института почетных консулов, следует начать с определения для более точного понимания. Почетные консулы являются неофициальными должностными лицами, выполняющими консульские функции в дипломатических представительствах и консульских учреждениях по всему миру. Основными обязанностями почетного консула являются содействие торгово-экономическим отношениям, оказание консульской помощи бизнесменам направляющего государства, обеспечение защиты прав и интересов своих граждан².

Что же касается привилегий и иммунитетов, Эндрю Эрнст отмечает, что «почетные консулы являются волонтерами»³, так как одновременно наряду с выполнением своих консульских обязанностей они могут владеть частным бизнесом. Иными словами, запрет на занятие «в целях личной выгоды любой профессиональной или коммерческой деятельностью»¹ не относится к почетным консулам. С другой стороны, в отличие от штатных консулов, они не пользуются всеобъемлющим дипломатическим иммунитетом.

В комментарии к Конвенции, Комиссия международного права отмечает, «если консул является государственным служащим, получая заработную плату из бюджета государства при условии соблюдения своих дисциплинарных полномочий, он должен рассматриваться как штатный консул, а в других случаях в качестве почетного консула»⁴.

Как же происходит назначение и прекращение функций почетного консула? Почетный консул назначается Министром иностранных дел РФ и при назначении получает патент, удостоверяющий его назначение в качестве главы консульского учреждения⁵. Он содержит полное имя, национальность, звание, должность, местонахождение консульского учреждения и направляется в правительство государства пребывания.

После получения консульского патента власти принимающего государства решают, следует ли выдавать экзекватуру - юридический документ,

¹ Vienna Convention on Consular Relations, April 24, 1963, 596 U.N.T.S. 261

² Kevin D. (2007). Stringer. Discussion papers in diplomacy. Netherlands Institute of international Relations. – Режим доступа: http://www.clingendael.nl/sites/default/files/20110200_cdsp_paper_kstringer.pdf

³ Ernst A. (2011). Encyclopedia of Public International Law: Honorary Consuls. PubFactory

⁴ Dembinski L. The Modern Law of Diplomacy: External Missions of States and International Organizations. ILC, Yearbook. Vol II. p. 124. – Режим доступа: http://books.google.ru/books?id=-rDjQXDP_AIC&printsec=frontcover&hl=ru&source=gbs_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false

⁵ Luzio S. (1909). Exequatur. In The Catholic Encyclopedia. New York: Robert Appleton Company. Retrieved December 18, 2013 from New Advent . – Режим доступа: <http://www.newadvent.org/cathen/05707a.htm>

разрешающий осуществлять консульские функции⁶. В любом случае, в соответствии со статьей 12 (2) Конвенции государство пребывания может отказать в выдаче экзекватуры без объяснений причин¹.

Вопрос о гражданстве консульских должностных лиц также рассматривается в Конвенции. Статья 22 (1) гласит: «Консульские должностные лица должны быть гражданами представляемого государства»¹. Данный фактор учитывается в силу того, что консульские обязанности, как правило, приобретают политический характер, потому что реализация функций осуществляется от имени представляемого государства.

Прекращение консульских функций может иметь место в случае отзыва консула представляемым государством, вывода экзекватуры государством пребывания, истечения срока консульского патента, прекращения консульских отношений, войны, смерти консула⁷. Отзыв консула является наиболее распространенной причиной в современной практике стран. В этом случае принимающее государство уведомляется о факте прекращения консульских функций заранее⁸. Вывод экзекватуры происходит реже - это обычная практика в результате нарушения консулом законов государства пребывания. В дополнение к вышесказанному, ст. 23 Конвенции предусматривает, что консульское должностное лицо может быть объявлено «персоной нон грата» и «представляемое государство должно отозвать данное лицо или прекратить его функции в консульском учреждении»¹.

Наиболее интересным будет рассмотреть деятельность почетных консулов на примере Великобритании и Соединенных Штатов Америки. «Основными целями назначения британских консульских должностных лиц являются защита и продвижение коммерческих интересов субъектов Ее Величества»⁹. Консульские функции могут быть разделены на нотариальные, функции, связанные с перевозкой грузов, и государственные услуги¹⁰. Но не следует упускать из виду тот факт, что должность британских почетных консулов не должна быть оплачиваема¹¹.

Статья 14 Руководящих принципов для почетных консулов предусматривает, что почетные консулы «должны положить обязательства консульской службы выше их личной заинтересованности «и продолжать быть аполитичными «в своих словах и делах»¹². Безусловно, и для таких высоких государственных лиц существуют определенные запреты. К примеру, запрещено злоупотреблять своим служебным положением; пользоваться информацией, полученной в ходе исполнения официальных обязанностей в своих частных интересах; раскрывать официальную информацию без разрешения¹³.

Но что касается привилегий и иммунитетов британских почетных консулов, этот вопрос регулируется в статье 9 части 3 Великобритании конвенции, который был заключен между Соединенными Штатами Америки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в 1951 году. Статья гласит:

⁶ Shaw M. N., *International law*, 6th edition, Cambridge University Press (2008). p. 463

⁷ Бекашева К.А. (2009). *Международное публичное право*. 5-е изд., перераб. и доп. - М. - с. 277

⁸ Там же.

⁹ D. C. M. Platt. (1963). *The Role of the British Consular Service in Overseas Trade, 1825-1914*. *The Economic History Review*, New Series, Vol. 15, No. 3

¹⁰ *Honorary Consulate of the diplomatic passport. The life of a businessman*. – Режим доступа:

<http://businessmanlife.com/2013/11/13/honorary-consulate-diplomatic-paport/>

¹¹ *Guidelines for Honorary Consuls*. Approved by Board of Directors of FICAC at its meeting in Milan on 21

May 2010. – Режим доступа: <http://www.ficacworld.org/docs/AnnexMilanBODFICACGuidelinesForHC-2.pdf>

¹² Там же.

¹³ Там же.

«Консульское должностное лицо пользуется освобождением от военной, военно-морской, воздушной, административной или судебной службы всякого рода»¹⁴.

Со своей стороны Департамент США определяет почетных консулов как «американских граждан или постоянных иностранных резидентов, которые выполняют консульские функции на неполной ставке»¹⁵. Причем, многие почетные консулы назначаются Президентом назначаемого государства, а не Министром иностранных дел, как это имеет место быть в других странах.

Важно иметь в виду, что они не имеют права пользоваться неприкосновенностью личности, защитой от необоснованных обысков и арестов и «могут быть арестованы до суда, если этого требуют обстоятельства»¹⁶. Кроме того, члены их семей также не пользуются личной неприкосновенностью или иммунитетами. Хотя почетные консулы, как правило, являются гражданами их государства проживания, в то же время они освобождаются от всех налогов и пошлин на гонорары, оклады и вознаграждения, которые они получают «в связи с выполнением консульских функций»¹⁷. К тому же, неприкосновенность консульских архивов и документов, во главе с почетным консулом, защищены законом, если они находятся на хранении «отдельно от других бумаг и документов по вопросам частного или коммерческого характера, касающиеся других видов деятельности почетного консула»¹⁸.

В заключение можно сделать вывод, что в последние десятилетия такое явление, как юридический институт почетных консулов приобрел большую популярность в политической жизни и правовой системе по всему миру. Очевидно, этот факт демонстрирует развитие отношений государств на мировой арене, хотя в течение долгого времени консульские отношения между странами поддерживались лишь на уровне профессиональных консулов. В настоящее же время почетные консулы «являются важной и ценной частью системы международных дипломатических отношений»¹⁹.

¹⁴ United Kingdom treaty with the United States of America and Northern Ireland, 6.06.1951. – Режим доступа: http://travel.state.gov/law/legal/treaty/treaty_1507.html

¹⁵ Diplomatic and consular immunity. Guidance for law enforcement and judicial authorities. The United States Department of states. – Режим доступа: <http://www.state.gov/documents/organization/150546.pdf>

¹⁶ Там же.

¹⁷ Proposed amendments to the Vienna Convention (2003). International Federation of Consular Corps and Associations. – Режим доступа: <http://hccdindia.com/img/vina.pdf>

¹⁸ Diplomatic and consular immunity. Guidance for law enforcement and judicial authorities. The United States Department of states. – Режим доступа: <http://www.state.gov/documents/organization/150546.pdf>

¹⁹ Ernst A. (2011). Encyclopedia of Public International Law: Honorary Consuls. PubFactory