

КЛАССИФИКАЦИЯ ЛОКАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ КАК МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ИССЛЕДОВАНИЮ

Кириленко И.И.,

Киевский национальный университет им. Тараса Шевченко

Одним из самых дискуссионных вопросов в системе научных исследований результативности локального нормотворчества остается вопрос разновидностей локальных нормативных актов и возможности их классификации как особого методологического подхода к изучению локального нормотворчества и локальных нормативных актов. Актуальность такого исследования объясняется необходимостью обобщения и структурирования множества локальных актов с целью придания им четко определенного системного выражения. В юридической литературе были сделаны единичные попытки выделить разновидности локальных нормативных актов. В частности А. Н. Букреева в своей диссертационной работе обосновала возможность классификации локальных актов как источников трудового права по системе следующих критериев: предмет регулирования локального акта, форма правового влияния локального акта, содержание локального акта, сфера действия локального акта и срок его действия. Отдельно ученый выделяет еще и так называемые существенные основания классификации, к которым отнесены: юридическая природа (происхождение) локального акта, способ создания локального акта [1, с. 8].

Кроме того, учеными указывается на то, что локальные акты могут классифицированы на такие виды как:

❖ акты, принятые во исполнение какой-либо функции различными ведомствами и в качестве примеров называют акты, закрепляющие регламентные положения осуществления той или иной юридической деятельности;

❖ акты, закрепляющие положения о выполнении целевой программы и в качестве примера приводятся отчетные акты о результатах деятельности соответствующего субъекта хозяйственной деятельности;

❖ акты, регламентирующие порядок работы средств массовой информации [2].

С таким мнением ученого мы не совсем можем согласиться, поскольку указанные виды актов не имеют признаков локальных актов, а касаются функций и полномочий субъектов властных отношений. Фактически без внимания ученого остался вопрос характеристики локальности самих актов как основы их выделения и последующей классификации. В теории права С. В. Ухина попыталась выделить разновидности локальных нормативных актов, классифицировав их по таким критериям как:

1) сфера действия (локальные акты общего (широкого) и специального (узкого) действия);

2) содержание локальных актов по их принадлежности к тому или иному виду внутри организационных отношений (регулятивные, организационно-управленческие, трудовые, финансовые акты и др.);

3) способ создания актов (общие акты; совместные акты; договорные акты; создаваемые с учетом мнения; утверждаемые коллегиальными органами управления юридического лица; единоличные акты руководителя и администрации организации);

4) в зависимости от срока действия во времени, в пространстве и по кругу лиц (акты неопределенного срока действия; акты определенного срока действия; акты, действующие в рамках всей организации; акты, действующие только в пределах отдельных структурных подразделений юридического лица; акты, распространяющие

свое действие на всех членов и работников организации; акты, распространяющие свое действие на определенную их категорию);

5) по степени обобщенности (комплексные локальные акты; текущие акты) [3, с. 69].

По нашему мнению, такой подход к характеристике видов локальных нормативных актов вполне оправданным, однако имеет определенные недостатки, поскольку в основном касается системы локальных нормативных актов Российской Федерации и не отражает всех возможных критериев для проведения классификации локальных актов как теоретико-правового явления. Считаем целесообразным уточнить указанные подходы к классификации видов локальных нормативных актов путем выделения системы таких критериев, которые дали бы возможность охватить все разновидности локальных нормативных актов и раскрыть их особенности. Считаем, что систему локальных нормативных актов возможно классифицировать по следующим критериям:

1. В зависимости от государственно-властной деятельности, локальные нормативные акты подразделяются на:

а) локальные акты государственно-властного характера, т.е. система локальных нормативных актов, принимаемых уполномоченными органами государства, государственными предприятиями, учреждениями или организациями, нацеленные на реализацию публичных интересов в сфере локального правового регулирования;

б) локальные акты негосударственного характера, то есть система локальных нормативных актов, которые принимаются негосударственными субъектами локального нормотворчества, нацеленные на реализацию частных интересов;

2. В зависимости от характера распространения на общественные отношения, локальные нормативные акты подразделяются на следующие виды:

а) общие локальные нормативные акты, то есть система локальных актов, положения которых регулируют широкую сферу общественных отношений, касающихся всей деятельности субъекта локального нормотворчества и распространяются на широкий круг субъектов права;

б) отраслевые локальные нормативные акты, то есть система локальных актов, положения которых регулируют четко определенную сферу (вид) общественных отношений, касающихся отдельного направления деятельности субъекта локального нормотворчества и которые распространяются на четко определенный круг субъектов права;

в) специальные локальные нормативные акты, то есть система локальных актов, положения которых регулируют четко определенный круг общественных отношений, касающихся конкретного условия (обстоятельства) деятельности субъекта локального нормотворчества и которые распространяются на конкретный круг субъектов права;

3. В зависимости от порядка принятия, локальные нормативные акты делятся на:

а) локальные нормативные акты, принимаемые в коллегиальном порядке коллективным субъектом локального нормотворчества. Как правило, такие акты принимаются на соответствующих собраниях уполномоченных субъектов, входящих в состав субъекта локального нормотворчества, путем коллективного обсуждения и голосования;

б) локальные нормативные акты, принимаемые несколькими субъектами локального нормотворчества совместно. Как правило, такие акты принимаются путем обсуждения и совместного утверждения локального нормативного акта, где каждый из

субъектов локального нормотворчества реализует собственное право на осуществление такого нормотворчества;

в) локальные нормативные акты, принятые в согласительном порядке, предусматривающем возможность принятия локальных нормативных актов субъектом локального нормотворчества только при условии предварительного согласования с другим субъектом. Как правило, такие локальные акты предварительно на проектом этапе подлежат согласованию с теми субъектами, которые определены законом или волей субъекта нормотворчества;

г) локальные нормативные акты, принятые субъектом локального нормотворчества при условии учета мнения другого субъекта. Как правило, принятие таких актов требует обязательного учета мнения субъектов, предусмотренных законодательством или определенных самим субъектом нормотворчества;

д) локальные нормативные акты, принятые единолично, то есть такие локальные акты, принятые непосредственно субъектом локального нормотворчества без участия других субъектов.

4. В зависимости от территориальной распространенности, локальные акты подразделяются на:

а) внешние, действие которых распространяется как на территорию предприятия, учреждения, организации, так и за пределы этой территории;

б) внутренние, действие которых распространяется исключительно на территорию всего предприятия, учреждения или организации;

в) специальные, то есть система локальных нормативных актов, действие которых распространяется на структурные подразделения конкретного предприятия, учреждения или организации.

5. В зависимости от срока действия, локальные нормативные акты делятся на:

а) локальные акты, имеющие временный характер действия, т.е. принятые на четко определенный промежуток времени;

б) локальные акты, имеющие бессрочный характер действия и действие которых распространяется до момента их отмены.

6. В зависимости от назначения, локальные нормативные акты делятся на:

а) локальные нормативные акты, закрепляющие новые локальные правовые нормы;

б) локальные нормативные акты, которые вносят изменения и дополнения в действующие локальные нормативные акты;

в) локальные нормативные акты, которыми другие локальные нормативные акты признаются утратившими силу.

7. В зависимости от правовых последствий, порождаемых, локальными нормативными актами, акты делятся на:

а) учредительные акты, которые нацелены на закрепление основных положений создания и функционирования субъектов хозяйственной деятельности;

б) организационные, которые регламентируют вопросы организации деятельности определенного субъекта;

в) распорядительные, которые регламентируют текущие вопросы хозяйственной деятельности субъекта локального нормотворчества.

Предоставленная ими классификация разновидностей локальных нормативных актов свидетельствует о том, что указанные акты представляют собой соответствующую систему, в которой они взаимодействуют и взаимозависимости друг от друга. Системность локальных нормативных актов, прежде всего, обеспечивается надлежащей организацией локального нормотворчества, что влияет на результат построения соответствующей системы актов. Указанные критерии классификации

локальных нормативных актов не являются исчерпывающими, но при этом предоставляют возможность всесторонне отразить и охарактеризовать виды локальных нормативных актов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Букреева Е. Н. Локальные правовые акты о труде как источники трудового права России в современных условиях : Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 – трудовое право; право социального обеспечения. – Москва, 2007. – 18 с.

2. Рубайло Э. А. Локальные акты в системе правовых актов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=10&art=252>

3. Ухина С. В. Локальное нормотворчество: вопросы теории и практики : Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 – теория и история государства и права; история политических и правовых учений. – Коломна, 2006. – 197 с.