

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В ФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

Суровнева М.А.

научный руководитель канд. филос. наук Кондакова Н. С.

Забайкальский государственный университет

В процессе становления гражданского общества одной из самых насущных проблем является проблема взаимопонимания власти и общества. Создание эффективно действующего механизма взаимодействия граждан с органами государственной власти и местного самоуправления, их участия в выработке государственных решений по важнейшим социальным, экономическим и другим общественно значимым вопросам в современной России крайне актуальны. Однако решение таких важных проблем невозможно без эффективного взаимодействия между государством, бизнесом, некоммерческими организациями, инициативными гражданами. Для результативного сотрудничества требуется создание универсальных инструментов, которые бы могли стать некой переговорной «площадкой» на пути к развитию гражданского общества и обеспечению взаимодействия граждан с органами государственной власти.

В настоящее время в России одной из главных задач является создание оптимальной системы прямых и обратных связей между органами государственной власти и гражданским обществом. Для содействия развитию гражданского общества и обеспечения взаимодействия граждан с органами государственной власти при реализации государственной политики на территории Забайкальского края создана Общественная палата Забайкальского края.

Целью создания Общественной палаты является содействие развитию гражданского общества и обеспечение взаимодействия граждан и общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления при реализации государственной политики на территории Забайкальского края.

Следует отметить, что полномочия Общественной палаты Забайкальского края весьма велики, задачи разнообразны, серьёзны и объёмны, а количество и сложность проблем, стоящих в настоящее время перед обществом и государством, требующих незамедлительного разрешения – просто необозримы. Поэтому рассмотрению Общественной палатой подлежат наиболее общественно значимые вопросы, по которым:

- у власти и общества нет единства во взглядах на их актуальность, причины возникновения, способы и ресурсы их разрешения;
- для их разрешения необходимы согласованные, скоординированные или совместные действия граждан и органов власти;
- реализация их органами власти требует общественного контроля.

Общественная палата рассчитывает максимально сконцентрировать свои силы и ресурсы на наиболее актуальных для общества и власти вопросах. В то же время она стремится по возможности комплексно, с разных сторон осветить рассматриваемый вопрос, поэтому в каждом конкретном случае может создавать межкомиссионную рабочую группу.

Высшим органом Общественной палаты является общее собрание – пленарное заседание всех членов Палаты. Как правило, на пленарном заседании рассматривается в качестве основного вопроса крупная проблема жизнедеятельности, особенно актуальная для населения, а также для органов государственной власти и органов

местного самоуправления края. По итогам пленарного заседания утверждаются наиболее значимые рекомендации по устранению или смягчению затронутых проблем.

Другим важным направлением работы Общественной палаты является участие в подготовке и проведении Гражданского форума. Ежегодное проведение Гражданских форумов – это еще одна форма проявления активности гражданского общества, привлечения общественности к диалогу с властью по ключевым проблемам края. Гражданские форумы в Забайкалье стали системной формой диалога гражданского общества и власти. В работе форумов принимают участие активные граждане, общественные объединения, представители бизнес-сообщества и науки, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Забайкальского края, органы местного самоуправления, Губернатор Забайкальского края. Очевидно, что только совместными усилиями власти и гражданского общества можно укрепить мир и согласие в нашем крае, добиться улучшения качества жизни, социально-экономического развития Забайкальского края.

Важной формой взаимодействия власти и гражданского общества являются научно-практические конференции, посвященные различным аспектам становления гражданского общества. Общественная палата ежегодно проводит конференцию «О состоянии правозащитной деятельности в Забайкальском крае» как совместное мероприятие с Уполномоченным по правам человека в Забайкальском крае. В ходе работы на данной конференции констатируется не только состояние правозащитной деятельности, но и вырабатываются механизмы по ее совершенствованию.

Весьма эффективной формой взаимодействия гражданского общества и государственной власти можно назвать общественные слушания по общественно значимым проблемам. В 2012 г. Общественная палата провела общественные слушания по федеральному законопроекту «Об общественном контроле в Российской Федерации». В слушаниях приняли участие граждане, общественные организации, представители органов государственной власти и местного самоуправления. В ходе обсуждений участники слушаний отметили необходимость принятия данного федерального закона, и выразили мнение, что многие его положения требуют доработки. Общественная палата обобщила высказанные замечания и предложения, оформила их в виде конкретных поправок в законопроект и направила соответствующие предложения в Общественную палату Российской Федерации – разработчику законопроекта. В большинстве своем предложения Общественной палаты Забайкальского края нашли отражение в законопроекте.

Общественной палатой Забайкальского края осуществляется работа по подготовке проблем к рассмотрению на пленарных заседаниях, проводятся «круглые столы», общественные слушания, социологические опросы и другие необходимые публичные мероприятия с обязательным участием в них представителей органов власти, общественных организаций, научной общественности, экспертов, заинтересованных граждан, СМИ.

Уникальной формой взаимодействия Общественной палаты Забайкальского края с органами государственной власти является ежегодное Гражданское послание. Ежегодно Губернатор Забайкальского края обращается к Законодательному Собранию края с посланием о положении в крае, задачах социально-экономического развития, совершенствовании нормативной правовой базы. Но не всегда в посланиях Губернатора закрепленные для реализации задачи исчерпывают список даже наиболее актуальных (по мнению гражданского общества) вопросов.

Повышению эффективности механизмов взаимоотношения власти и общества способствует системная подготовка Общественной палатой вместе с другими институтами гражданского общества, широкой общественностью Гражданских

посланий. Гражданское послание – ежегодное обращение жителей края, общественных объединений к органам местного самоуправления, органам государственной власти и Губернатору края, содержащие наиболее актуальные проблемы, а также предложения (рекомендации) по их разрешению, постановке и закреплению в посланиях Губернатора. Цель Гражданского послания – содержательно связать данные публичные акты, скоординировать по времени и использовать их как дополнительный механизм диалога, обеспечения взаимодействия гражданского общества и власти. Источниками формирования Гражданского послания являются рекомендации, резолюции гражданских форумов, съездов, конференций, выводы и рекомендации пленарных заседаний, «круглых столов», общественных слушаний, проводимых Общественной палатой совместно с представителями общественности и органов власти, социологические опросы, анализ обращений граждан в общественные приемные, докладов Уполномоченного по правам человека, материалов СМИ. Степень соответствия высказанных в Гражданских посланиях предложений с задачами ежегодных посланий Губернатора является наилучшим показателем зрелости гражданского общества и демократизации власти как важнейших условий повышения качества жизни граждан.

Общественная палата Забайкальского края сумела утвердить за собой статус полноправного института гражданского общества, эффективной экспертной площадки анализа актуальных вопросов жизни региона. Общественная палата рассчитывает максимально сконцентрировать свои силы и ресурсы на наиболее актуальных для общества и власти вопросах. Для решения этих задач требуется совершенствование механизмов взаимодействия, прежде всего – диалога, системного обмена информацией, обратной связи между гражданским обществом (его состоянием, насущными проблемами, потребностями) и органами власти всех видов и уровней. В процессе работы Общественная палата края ищет и отработывает известные, а также стремится изобрести новые формы и механизмы осуществления своей компетенции, которые бы способствовали повышению эффективности ее работы, диалога и взаимодействия гражданского общества и органов власти.

Общественная палата Забайкальского края должна реально оценивать свои возможности, ресурсы и определить свое место в структуре общества и государства, чтобы не дублировать и не мешать работе уже существующих органов, организаций и других структур, а также вместе с ними приносить ощутимую и понятную пользу всему населению края.