

МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Гурьянова Ю. С.,

научный руководитель канд. экон. наук, доц. Зубова О. Н.

Сибирский Федеральный Университет

Инвестиционная политика – это комплекс мероприятий по организации и управлению инвестиционной деятельностью, определяющий объем, структуру и направления долгосрочных вложений, а также рост их прибыльности при допустимом уровне риска.

Под региональной инвестиционной политикой понимается система мер, проводимых на уровне региона, относительно темпов, направлений, структуры, форм и методов развития инвестиционных процессов и инвестиционной деятельности в регионе в рамках общей стратегии регионального социально-экономического развития.

Основными задачами инвестиционной политики в регионе являются:

- создание инфраструктуры инвестиционного рынка;
- определение приоритетных направлений вложения инвестиций;
- создание условий для привлечения внебюджетных источников финансирования инвестиций;
- обеспечение интеграции регионального инвестиционного рынка с международным рынком инвестиционных ресурсов.

В основе формирования инвестиционной политики лежит механизм инвестирования. Это система методов, инструментов, правового, нормативного и информационного обеспечения, при помощи которых реализуется инвестиционная деятельность.

Представим инвестиционный механизм как систему, включающую следующие элементы:

1) Государственное регулирование инвестиционной деятельности. Меры государственного воздействия можно разделить на правовые, административные и экономические. Правовое регулирование осуществляется в рамках хозяйственного законодательства, через систему установленных им норм и правил. Одними из основных нормативных документов, регламентирующих инвестиционную политику, являются:

- ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» (N 39-ФЗ ред. от 28.12.2013);
- ФЗ «Об инвестиционных фондах» (N 156-ФЗ ред. от 12.03.2014);
- ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ» (N 160-ФЗ ред. от 06.12.2011);
- ФЗ «Об инвестиционном товариществе» (N 335-ФЗ от 28.11.2011) и другие.

Административное регулирование основывается на силе государственной власти и предполагает применение мер запрета, разрешения и принуждения. Они не связаны с введением дополнительных материальных стимулов или санкций, в развитых странах используются в незначительных масштабах. Экономические меры государственного регулирования инвестиционных процессов базируются на расходовании бюджетных инвестиционных ресурсов, манипулировании процентными, налоговыми ставками и т. п. Для преодоления экономического спада государство посредством налоговых льгот стимулирует инвестиционные процессы, способствует повышению инвестиционной активности.

2) Система внешней поддержки инвестиционной деятельности региона включает финансирование из федерального бюджета, внебюджетных фондов экономического характера и других негосударственных фондов содействия бизнеса. Также внешняя поддержка включает различные формы кредитования, страхования и прочих услуг.

3) Система финансовых рычагов включает такие формы воздействия на процесс принятия и реализации решений, как прибыль и дивиденды инвесторов.

4) Система финансовых методов – это совокупность способов и приемов, с помощью которых обосновываются и контролируются конкретные управленческие решения в различных сферах инвестиционной политики. Одними из основных методов являются: планирование, прогнозирование, сегментация рынка, анализ инвестиционного климата региона, обоснование эффективности инвестиций, математические, статистические и другие методы.

5) В систему финансовых инструментов входят различные формы наличных и безналичных расчетов, формы кредитов, виды страхования, налогов, цены, ставки, официальный курс валют и прочее.

Эффективная инвестиционная политика направлена на достижение конкретных, непротиворечивых, количественно и качественно измеримых целей и опирается на анализ внешней и внутренней среды хозяйствования.

При помощи инвестиционного механизма реализуется инвестиционная политика любого субъекта, в том числе Красноярского края.

Исследование краевой инвестиционной политики показало, что наш регион характеризуется высоким уровнем инвестиционной активности, эффективному развитию которой способствует выгодное географическое положение и богатый природно-ресурсный потенциал.

В крае действует «Стратегия инновационного развития края на период до 2020 года», утвержденная указом Губернатора края от 24.11.2011 № 218-уг, определившая основные отрасли опережающего инновационного развития региона.

Кроме того, в целях создания благоприятных условий для инвесторов, в регионе создан специализированный орган власти – Министерство инвестиций и инноваций Красноярского края, а так же создана собственная нормативная правовая база, являющаяся основой для стимулирования инвестиционной деятельности.

К числу наиболее заметных из уже завершенных проектов относятся построенные в рамках программы развития Нижнего Приангарья первая очередь автомобильно-железнодорожного моста через р. Ангара в Богучанском районе и автомобильный переход через р. Ангара по плотине Богучанской ГЭС в Кодинске. Ввод этих объектов позволил наладить круглогодичное сообщение между берегами нижней Ангары, что снизило социальную напряженность, обеспечило транспортную доступность районных центров, облегчило круглогодичные поставки материалов и оборудования для объектов нефтегазового комплекса на территории края. Продолжается строительство нового четвертого автомобильного моста в Красноярске, завершается госэкспертиза проекта автодорожного моста через р. Енисей в Северо-Енисейском районе.

Как видим, важнейшим направлением региональной инвестиционной политики являются инвестиции в инфраструктуру, что позволяет повышать дальнейшую инвестиционную привлекательность региона и реализовывать более крупные проекты. Сегодня общий инвестиционный портфель региона содержит уже более 300 проектов, с общим объемом инвестиций в 2872 млрд. руб.

Рассмотрим несколько наиболее привлекательных реализуемых сегодня проектов:

1. «Освоение Ванкорского нефтегазового месторождения» с общей стоимостью 942,3 млрд. рублей. Промышленная добыча нефти начата в августе 2009 года. В 2013 году было добыто 21,3 млн. тонн. В текущем 2104 году ожидается выход на проектную мощность 25 млн. тонн нефти в год.

2. «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» реализуется на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП). Стоимость проекта – 273,7 млрд. рублей. За счет средств инвесторов ведется строительство крупных промышленных объектов на общую сумму 232,5 млрд. руб.: Богучанская ГЭС, алюминиевый завод, лесопромышленный комплекс, железнодорожная линия Карабула-Ярки – 43,88 км; автодорога Канск–Абан–Богучаны–Кодинск – 141,1 км с мостовым переходом через р. Ангара – 1,6 км. На 01.07.2013 по проекту освоено 139,3 млрд. руб., в том числе, средств Инвестиционного фонда РФ – 37,8 млрд. руб., средств частных инвесторов – 101,5 млрд. рублей.

3. «Развитие авиационно-транспортной инфраструктуры Красноярского края с возможным созданием особой экономической зоны», стоимостью 1 630 млн. руб., в том числе: федеральный бюджет – 400 млн руб.; бюджет Красноярского края – 430 млн руб.; средства частных резидентов – 800 млн рублей.

4. Крупные краевые проекты в лесной отрасли, с суммарными инвестициями 157, 8 млрд. рублей (привлеченные средства, на 1 квартал 2013 года уже составили 30,95 млрд. руб.). Среди них можно выделить такие проекты как: «Организация переработки древесины в Кежемском районе мощностью 300 тыс. куб. метров готовой продукции в год»; «Создание деревообрабатывающего производства полного цикла в г. Красноярске»; «Расширение лесоперерабатывающего производства на ЗАО «Новоенисейский лесохимический комплекс».

17 июня 2013, на совещании Президента РФ «О мерах по повышению деловой и инвестиционной активности в России», министерство экономики РФ представило перечень инфраструктурных проектов для получения средств Фонда национального благосостояния (ФНБ). Среди них были и два комплексных инвестиционных проекта Красноярского края: «Ангаро-Енисейский кластер» и «Создание энергетического моста Сибирь-Урал-Центр». Так, на реализацию Ангаро-Енисейского кластера планируется выделение средств ФНБ на сумму 62,3 млрд. рублей, а на создание «энергетического моста» 185,4 млрд. рублей. Общая стоимость последнего проекта составляет 614 млрд. рублей, объем заявленных инвестиций ~429 млрд. рублей. По оценкам специалистов, такой проект позволит снизить себестоимость поставки электроэнергии в Европейскую часть России, покрыть растущий перспективный спрос на электроэнергию и повысить конкурентоспособность российской промышленности за счёт роста эффективности топливно-энергетического баланса.

Особенное внимание уделяется социальной составляющей. Все проекты должны способствовать процветанию территории не только в экономическом плане. Качество жизни населения, минимальное воздействие на окружающую среду – вот основные приоритеты при реализации подобных проектов. Создание энергетического моста – это более 7 тысяч новых постоянных рабочих мест. Ангаро-Енисейский кластер с выходом на полную мощность обеспечит более 6 тысяч стабильных вакансий. Главной целью региональной инвестиционной политики является привлечение и удержание капитала, способствующего социально-экономическому развитию территории, повышению уровня и качества жизни населения.

Таким образом, за последние 5 лет инвестиции в экономику края увеличились в 3,5 раза. Реализация инвестиционных проектов позволила Красноярскому краю сохранить высокий объем инвестиций в основной капитал – 376,1 млрд руб. (по итогам 2012 г.), демонстрируя положительную динамику по сравнению с предыдущим 2011

годом на 15,5% (табл.1) [3, с.111] и попасть в число регионов-лидеров по уровню инвестиционной активности [1, с.19].

Таблица 1 – Динамика инвестиций в основной капитал в Красноярском крае (в фактически действовавших ценах), млрд. руб.

Годы:	2005	2008	2009	2010	2011	2012
Всего, млрд. рублей:	71,4	204,2	247,8	266,9	308,6	376,1
в процентах к предыдущему году (в сопоставимых ценах):	129,5	141,4	118,5	110,8	114,9	115,5

Красноярский край является открытой инновационной площадкой для инвесторов и одним из лидеров по уровню и динамике инвестиционной активности среди российских регионов. По объему инвестиций на душу населения регион существенно опережает среднероссийский показатель (132,3 тыс. руб. и 87,8 тыс. рублей на душу населения соответственно) и находится на 8 месте среди регионов России и на 1 месте в Сибирском федеральном округе.

Важную роль в инвестиционном климате региона играет инвестиционный механизм. Также важное значение имеет общественно-географическое положение по отношению к мировым рынкам, транспортным путям, центрам науки и культуры.

В феврале 2013 года состоялся юбилейный 10-й Красноярский экономический форум (КЭФ), участниками которого стали более 4 тысяч человек. В рамках КЭФ подписано еще 26 инвестиционных соглашений на общую сумму свыше 3,8 млрд рублей. В конце сентября 2013 года состоялся XII Международный инвестиционный форум «Сочи», в котором участвовали представители администрации Красноярского края. Как итог прошедшего форума отмечено повышение межрегиональной конкуренции. Ключевым в работе по повышению конкурентоспособности становится позиционирование территорий, введение инвестиционных стандартов, правильная оценка результатов деятельности и открытость этих результатов.

Таким образом, оценивая инвестиционный климат в Красноярском крае, можно с уверенностью сказать, что имеется очень большой потенциал в реализации всех запланированных инвестиционных проектов. Новый импульс развитию инвестиционной деятельности Красноярского края придаст проведение зимней Универсиады в 2019 году, вложения в которую по прогнозным оценкам составят 40 млрд. рублей.

Список литературы:

1 Красноярский край. Территория развития. Инвестиционный паспорт 2013 [Электронный ресурс] / 2013 – Режим доступа: <http://passport.krskstate.ru/invpkk2012-2013.pdf> ;

2 Указ Губернатора Красноярского края от 17.12.2013 № 239-уг «Об утверждении Инвестиционной стратегии Красноярского края на период до 2030 года» [Электронный ресурс] / 2013 – Режим доступа: <http://zakon.krskstate.ru>;

3 РОССТАТ. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю (КРАСНОЯРСКСТАТ). Красноярский край в цифрах в 2012 году. Краткий статистический сборник, № 1-9. г. Красноярск 2013 г. [Электронный ресурс] / 2013 – Режим доступа: <http://www.krasstat.gks.ru/>.