

**ДОЛГОСРОЧНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РОССИЙСКО-КИТАЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ
ПРИ ГОЛОСОВАНИИ В ООН (НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРАВА ВЕТО
В СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ ООН)**

Никуленков В.В.

научный консультант, д-р ист. наук Дацышен В.Г.

Сибирский федеральный университет

Среди целого ряда показателей (как внутригосударственных, так и международных экономических, политических, культурных и научных), которые отражают плотность международного сотрудничества двух государств, существуют и показатели дипломатической конвергенции. Они представляют исследователю наиболее наглядную, документально обоснованную и политически абстрагированную картину. Показатели голосования в Организации Объединенных наций, в частности использование право вето, является одним из индикаторов стратегического сотрудничества или разобщенности двух государств. Вето — право, означающее полномочие лица или группы лиц в одностороннем порядке заблокировать принятие того или иного решения. Вето может быть абсолютным (например, как в Совете Безопасности ООН, где постоянные члены могут заблокировать любое решение, принятое Советом), или суспензивным (отлагательным) (например, в законодательной системе США или в системе Польши).

Право «вето» - привилегия постоянных членов СБ ООН заблокировать принятие резолюции неоднократно подвергалось критике. Этому способствовало многократное использование права вето, как Советским Союзом, так и США, для которых во время периода «холодной войны» это было привычной практикой. В последнее время США неоднократно защищали Израиль от международной критики.

СССР настолько часто пользовался правом вето в СБ ООН, что А.А.Громыко, министр иностранных дел СССР в период с 1957 по 1985 год, получил на Западе прозвище «господин Нет». За первые 10 лет существования ООН (1945 – 1955 гг.) СССР прибегал к праву вето в 79 случаях, что можно объяснить началом и активизацией процессов «холодной войны». За это же время Китай воспользовался своим правом вето лишь один раз, Франция - два раза, а США и Великобритания - ни разу. После распада СССР до 2004 года Россия лишь дважды использовала право вето. Один раз это было в случае попытки осудить боснийских сербов за отказ допустить представителей Комиссии ООН по делам беженцев в боснийский город Бихач (S/1994/1358 № заседания 3475), а в другой - при принятии резолюции о финансировании миссии ООН на Кипре (S/2004/313. № заседания 4947).

Особую активность при вето можно отметить у США, защищавших свои национальные интересы в других регионах, в частности на Ближнем Востоке, который стал точкой пересечения геополитических интересов с СССР. В общей сложности США заблокировали принятие 35 резолюций, осуждающих Израиль. США также использовали право вето при голосовании по 10 резолюциям, критикующим Южную Африку, восьми - Намибию, семи - Никарагуа и пяти - Вьетнам. Солидарно с США, с которыми входили в

единый военно-политический блок Лондон воспользовался своим правом вето 32 раза, причем в 23 случаях одновременно с США и в 14 - с Францией. В одностороннем порядке Лондон использовал право вето в семи случаях, а Париж в двух.

Что касается Китая, то с 1946 по 1971 год место нынешнего Китая в Совете Безопасности занимал Тайвань, который один раз использовал право вето для блокирования заявления Монголии о приеме в члены ООН. Китай трижды пользовался правом вето в 1972 году - для недопущения принятия Бангладеш в члены ООН, а также по вопросам Центральной Америки и Македонии.

Таблица 1

Проекты резолюций, не принятые в результате голосования постоянных членов против них на открытых заседаниях Совета Безопасности

Дата	Проект	Номер заседания	Пункт повестки дня	Постоянные члены, голосовавшие против
25 февраля 1999 года	S/1999/201	3982	Положение в бывшей югославской Республике Македонии	Китай
10 января 1997 года	S/1997/18	3730	Центральная Америка: усилия в направлении мира	Китай
25 августа 1972 года	S/10771	1660	Прием новых членов [Бангладеш]	Китай

Источник: электронная система документации ООН

Можно сделать вывод, что КНР, как новый член Совета Безопасности активно не использовало право блокирования резолюций одного из главных органов ООН, в отличие от СССР. Применяв право вето в единственном числе только три раза, Китай не претендовал на агрессивную дипломатическую позицию, а придерживался в основном позиции наблюдения.

Однако, после нового курса внешней политики России, сформулированного новым президентом страны и правительством в начале XXI века, после создания ШОС, подписании серии военно-политических договоров и проведении совместных учений, Китай и Россия еще более тесно сблизилась и в дипломатическом поле. В рамках 68 сессии Генеральной Ассамблеи ООН президент США Барак Обама подверг критике концепцию суверенитета, которую отстаивают Россия и Китай, а также отметил, что мир заинтересован в арабской весне и демократизации, пусть даже силовыми методами.

Приведем таблицу, которая отражает ситуацию в последние пять лет совместного использования права «вето» Китаем и Россией.

Таблица 2

Проекты резолюций, не принятые в результате голосования постоянных членов против них на открытых заседаниях Совета Безопасности с 1990 г.

Дата	Проект	Номер заседания	Пункт повестки дня	Постоянные члены, голосовавшие против
------	--------	-----------------	--------------------	---------------------------------------

15 ноября 2013 года	S/2012/538	7060	Положение на Ближнем Востоке	Китай Российская Федерация
19 июля 2012 года	S/2012/538	6810	Положение на Ближнем Востоке	Китай Российская Федерация
4 февраля 2012 года	S/2012/77	6711	Положение на Ближнем Востоке	Китай Российская Федерация
4 октября 2011 года	S/2011/612	6627	Положение на Ближнем Востоке	Китай Российская Федерация
11 июля 2008 года	S/2008/447	5933	Мир и безопасность в Африке [Зимбабве]	Китай Российская Федерация
12 января 2007 года	S/2007/14	5619	Положение в Мьянме	Китай Российская Федерация

Источник: электронная система документации ООН

Исходя из таблицы, можно сделать вывод, что этап наиболее тесного сотрудничества современной России и нового Китая (постреформенного) наступил после целого комплекса двусторонних мероприятий с Россией с 2001 – 2007 гг. А именно:

- 16 июля 2001 г. по инициативе Цзян Цзэминя - Председателя КНР, был подписан договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве:
- 2001 — заключение Российско-китайского договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, создание Шанхайской организации сотрудничества.
- 2005 — ратифицирован договор об урегулировании спорных пограничных вопросов между двумя странами. Проводятся первые совместные военные учения. На саммите ШОС принята декларация с призывом к США определить сроки вывода американских военных баз из бывших советских республик в Центральной Азии.

Для того чтобы объяснить сходство в российских и китайских моделях голосования по резолюциям ООН мы должны отметить ряд тенденций, одна из которых – противостояние однополярному миру и Западной модели (прежде всего, США) доминирования в ООН и других международных организаций. Сближение России и Китая в частности в Совете Безопасности ООН усиливается с 2007 года, когда оба государства блокируют резолюцию по событиям в Мьянме, проект которой подготовили США и Великобритания. Изучив данный проект, можно предположить, что пункты 3-4, обоснованные защитой прав национальных меньшинств в Мьянме, российским и китайским дипломатам показались неоднозначными.

Таким образом, с 2007 года Россия и Китай декларируют абсолютное невмешательство в дела суверенных государств, что будет продемонстрировано в ходе использования права вето в последующих голосованиях в Совете Безопасности. Кроме того, двусторонние встречи между правительствами обеих стран стали регулярными. Китай и Россия придерживаются общих целей в рамках функционирования ООН, как единственного инструмента регулирующего проблемы безопасности, ООН они видят как часть более многополярного мира.

В период с 1974 и 2008 года в Генеральной Ассамблее было отдано 3396 голосов. Отметим, что 1974 год был годом, когда Китай первым взял на себя активную роль в ООН

и с тех пор он голосует чаще, чем любой другой член современного БРИКС. Даже во времена советско-китайской холодной войны (1960 - 1980-х годов), Китай и Россия проголосовали одинаково в 70 процентах случаев.

С другой стороны еще один лидер ООН - Соединенные Штаты также определили тенденцию голосованиям «против» тенденция голосовать против с 1970-х годов, когда стали все более разочарованы в ООН в качестве международного форума. Также присутствует значительное сходство в английских и французских показателях голосования, что демонстрирует нам уже третью силу в Совете Безопасности и в ГА ООН. Статистика указывает на общую тенденцию к конвергенции между Китаем и Россией, особенно учитывая тот факт, что наибольшие расхождения в голосовании присутствуют между Китаем и США, Россией и США.

Следуя принципу национального суверенитета, начиная с 2007 года Китай и Россия впервые продемонстрировали мировому сообществу солидарное ветирование целого ряда резолюций. Кроме совместного вето на резолюцию по Мьянме (2007), Россия и Китай заблокировали резолюцию по Зимбабве (2008) и Сирия (2011-12). Что касается более сложных и противоречивых событий в Ираке в 2003 году, то Китай и Россия приняли вариант вмешательства миротворческих сил ООН, но, тем не менее, китайское правительство было внутренне разделено по этому вопросу. В 2010 году Россия и Китай проголосовали за принятие резолюции о введении санкции против Ирана. В 2011 году КНР и РФ также приняли вариант военного вмешательства сил ООН в Кот-д'Ивуаре. В 2011 году Россия и Китай проголосовали за установление запретной зоны для полетов в Ливии (в отличие от голосов по Сирии в 2011-12 гг.)

Безусловно, аналитическая и дальновидная критика П.Фердинанда имеет место в практике международных отношений абсолютно любых государств на карте мира. Тем не менее, фактология, привлеченная из архивов ООН, свидетельствует, что, в частности, в последнее десятилетие Россия и Китай являются не только экономическими и военно-политическими партнерами, но и носителями единой позиции, ограничивающей другие страны мира от международных манипуляций правами человека в ущерб принципам целостности государства и национального суверенитета. Данная позиция складывалась не сразу, учитывая смену Китайской Республики на КНР, которая произошла практически в пик холодной войны Пекина и Москвы. Однако, в начале 90-х гг. XX в. Россия больше не представляла угрозы с Севера и, более того, получила тяжелое советское наследие в виде нескольких пограничных военных конфликтов и нестабильную ситуацию в Чеченской республике. Непризнанный Тайбэй и твердая позиция России по целостности Китая, сблизил два государства на фоне прочного экономического сотрудничества.

Список литературы:

1. Asia Summary China and Russia at the United Nations Dr Peter Ferdinand Reader in Politics and International Studies, University of Warwick \ www.chathamhouse.org \ 28 May 2013
2. Лукьянов Ф.А., Сирийский конфликт как школа дипломатии \ Московские новости \ 20 марта 2012
3. Официальный сайт ООН S /2007/14 Distr.: General 12 January 2007 Russian Original: English <http://www.un.org/ru/>
4. Подолько Е., 17-й съезд КПК: укрепление власти и кадровые перестановки \ Политический журнал \ www.politjournal.ru