

## **В.Н. КАТРЕЧКО**

### **АДАПТАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН КАК ВАЖНЕЙШИЕ ФАКТОРЫ В МИГРАЦИОННОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Миграционные процессы в России за последние двадцать лет определялись влиянием различных факторов, главным из которых был распад бывшего СССР и переход России в систему рыночной экономики.

Следствием этих событий стало ухудшение качества жизни людей, экономическая нестабильность, социальные конфликты, незащищенность отдельных участков государственной границы Российской Федерации. Общество узнает такие понятия как национализм, терроризм, ксенофобия. В то же время развитие демократии общественно-политической жизни, «открытие» границ, реализация конституционного принципа свободы передвижения, развитие рыночных отношений и вхождение в международный рынок труда повлияло на общее миграционное движение.

Поток мигрантов из стран бывшего ССР хлынул в Россию. Изначально мигранты приезжали сезонно с целью заработать наемным трудом, но потом рабочие мигранты стали привозить свои семьи и произошла ассимиляция иностранных граждан в России. Они стали объединяться в национальные сообщества и культурные центры, вместе праздновать национальные праздники и совершать религиозные обряды.

При этом следует понимать, что вливание значительных групп иностранцев в российский социум, менталитет и культурные традиции которых значительно отличаются от исторически сложившихся этнокультурных особенностей местного населения, должны быть согласованными и упорядоченными. В связи с этим назрел вопрос не только о контроле происходящих процессов в обществе мигрантов со стороны государственных и общественных институтов, но и о введении планомерной работы в области адаптации и интеграции иностранных граждан.

Страна, принимающая мигрантов, которые, по сути, ей нужны, должна позаботиться о том, чтобы въехавшие люди приспособились, иначе говоря, адаптировались, к новым условиям жизни и работы. Ведь в адаптации иностранных граждан скорее заинтересованы не сами мигранты, а общество, принимающее их. Процесс адаптации многогранен, он включает в себя:

- обучение мигрантов азам русского языка;
- просвещение в вопросах российского законодательства;
- информирование об устоях, традициях, нормах поведения коренного населения.

Помимо процессов вливания мигрантов в наше общество, должна вестись работа по интеграции иностранных граждан, желающих стать гражданами России. К мигрантам предъявляются требования по высокому уровню владения русским языком, знания российского законодательства, осознания культурных и религиозных традиций общества, участия в общественной жизни. Всё это дает им право доступа к социальным благам.

В 2010 году в Федеральной Миграционной Службе России создано Управление содействию интеграции. Задачей нового Управления является выработка стратегии интеграции, взаимодействие с общественными и национальными организациями, сотрудничество с общественностью и средствами массовой информации.

В Красноярском крае активно ведется интеграционно-адаптационная работа. С целью координации взаимодействия между органами власти, УФМС России, национальными сообществами, населением края, представителями бизнеса, духовенства и науки, средствами массовой информации при УФМС России по Красноярскому краю<sup>1</sup> создан Общественно-консультативный совет. Цель создания Совета - оценка миграционной ситуации и перспективы ее развития, реализация государственных программ, решение вопроса по оказанию государственных услуг федеральной

---

<sup>1</sup> УФМС России по Красноярскому краю – далее по тексту «Управление»

миграционной службы в электронном виде, рассмотрение вопросов по интеграции мигрантов, выявление причин совершения преступлений иностранными гражданами и профилактика незаконной миграции на территории края. По итогам заседаний Совета проводятся выездные консультации с образовательными учреждениями, национальными диаспорами и культурными обществами.

При Управлении создан Совет национальных объединений, для участия в котором приглашены 8 самых многочисленных национально-культурных объединений<sup>2</sup> края. Советом решаются практические вопросы об осуществлении трудовой деятельности по патентам, об организованном наборе трудовых мигрантов из-за рубежа, разработке справочника для трудовых мигрантов. Основная задача Совета – позитивное влияние на миграционные процессы в Красноярском крае.

В Управлении сформирована Рабочая группа, которая организует взаимодействие с представителями НКО, расположенных на территории края. Практическими задачами рабочей группы являются:

- установление тесных контактов с формальными и неформальными лидерами НКО;
- использование возможностей НКО в организованном привлечении иностранных трудовых ресурсов в край, в том числе высококвалифицированных специалистов;
- организация мониторинга состояния толерантности к иностранным гражданам в регионе, с целью предупреждения возможного развития негативных процессов в миграционной среде;
- организация пропаганды этнических вопросов с помощью всех доступных средств массовой информации.

Проблематика адаптационно-интеграционных вопросов для Красноярского края лежит в следующих плоскостях:

1. *НКО ведут недостаточную работу со своими соотечественниками.* Собирая своих соотечественников только по праздникам, руководители диаспор ведут исключительно культурное просвещение, хотя, им следует вести планомерную работу по информированию мигрантов об изменении миграционного законодательства, проводить адаптацию мигрантов в доминантное принимающее общество, а также вести профилактику правонарушений, в которых мигрант может стать как потерпевшей стороной, так и субъектом преступления.

2. *Нет полного взаимодействия* между органами государственной власти и формальными (неформальными) НКО для своевременного информирования об изменениях законодательства, выявления проблем мигрантов, взаимного прогнозирования национальных волнений и недовольств, предотвращение дискриминации, ксенофобии и экстремизма.

Решение проблем возможно при тесном взаимодействии Управления и НКО. Следует уделить внимание официальной переписке в виде информационных писем между Управлением и НКО, плановым и внеплановым встречам с представителями НКО.

Работа по адаптации и интеграции – это одно из условий для развития правового государства. Ведь социальная и психологическая зрелость каждого человека, проживающего на территории страны, является он гражданином, или временно пребывающим на территории, это источник законопослушания, а, следовательно, и уменьшение криминальной статистики.

---

<sup>2</sup> Национально-культурное объединение - далее по тексту «НКО»