

Л.А. Леу

**Реализация государственной национальной политики
в муниципальном образовании город Норильск. Опыт и перспективы**

Л.А. Леу, начальник отдела по работе
с общественными объединениями
Норильского городского Совета депутатов.

Последние сто лет истории человечества характеризуются не только бурным развитием техники, науки, образования и культуры, но и двумя мировыми войнами, огромным числом вооружённых конфликтов, геноцидами, унёсшими миллионы жизней, показавшими огромную мощь и потенциал человеческих способностей к разрушению. Вне всяких сомнений проблема формирования компетенций межкультурного взаимодействия в полиэтнической среде является актуальной.

Согласно Декларации принципов толерантности, принятой ЮНЕСКО, и Декларацией о культуре мира, принятой ООН обучение культуре мира означает построение и развитие социальных отношений. Такой тип социальных отношений предусматривает предотвращение конфликтов на ранней стадии их развития с помощью ликвидации (или минимизации) порождающих их причин путём установления диалога и ведения переговоров.

В 2012 году национальная политика становится одним из приоритетных направлений деятельности государственной политики Российской Федерации. Принимается ряд нормативно правовых документов, регламентирующих реализацию государственной национальной политики по всей вертикали власти.

Многонациональная структура Норильска сложилась исторически и во многом благодаря участию выходцев из союзных республик бывшего СССР в строительстве города и градообразующего предприятия.

Главной целью национальной политики муниципального образования город Норильск является создание благоприятных условий для согласования и гармонизации национальных интересов всех народов, проживающих на территории города, полноправного участия в его социальном и национально – культурном развитии.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года в муниципальном образовании город Норильск проживает 176 252 человека представители 77 национальностей (только те, которые в переписных листах указали национальную принадлежность): русские, татары, осетины, башкиры, украинцы,

казахи, немцы, белорусы, мордва, чуваша, киргизы, армяне, грузины, азербайджанцы, молдаване, таджики, литовцы, латыши, эстонцы, китайцы, хорваты, сербы и представители других национальностей. Некоторые из них имеют своё представительство на территории города в виде общественных национально – культурных организаций.

В городе Норильске на сегодняшний день осуществляют свою деятельность 16 общественных национально-культурных объединений (далее - ОНКО), из них 9 официально зарегистрированы в Министерстве Юстиции РФ по Красноярскому краю, 7 организаций осуществляют свою деятельность на территории города без образования юридического лица.

Большая часть ОНКО нацеливают свою деятельность на изучение родного языка, традиций и обрядов своего народа, на пропаганду ценностей своей культуры и сохранение самобытности в связи, с чем создаются самодеятельные коллективы, проводятся национальные праздники. Действующие национальные объединения и организации различных этнокультурных групп удовлетворяют определенные воспитательные потребности общества.

Сотрудничество органов местного самоуправления города Норильска и ОНКО оправдало себя в таких формах, как конференции, организационно-правовое консультирование, общественные советы, совместная реализация социальных проектов.

Однако можно указать на ряд существующих проблем:

- сохранение социально потребительских настроений населения, при котором некоммерческая организация, не получая поддержки органов местного самоуправления, становится неспособной самостоятельно достигнуть цели, ради которой она была создана;
- отсутствие устойчивой взаимосвязи между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями;
- отсутствие чёткой системы взаимодействия органов местного самоуправления и некоммерческих организаций.

В целях эффективной реализации прав и интересов ОНКО, а также координации и систематизации работы в области национальной политики при Главе города Норильска был создан Консультативный совет по делам национальностей (Постановление Главы города Норильска от 08.02.2010 года №03/КСН).

В состав Консультативного совета входят уполномоченные представители 9 ОНКО, зарегистрированных в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю, а так же представители образования, культуры, силовых структур. На заседания Совета, в зависимости от рассматриваемого вопроса, дополнительно могут приглашаться представители различных структурных подразделений Администрации города Норильска, общественных объединений и пр.

В период с марта по май 2010 года по инициативе членов Консультативного совета по делам национальностей, в целях совершенствования усилий органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск и гражданского общества города Норильска в деле формирования и укрепления межнационального взаимопонимания проводился цикл мероприятий по разработке Концепции развития межнационального согласия в муниципальном образовании город Норильск на 2011 – 2015 годы (далее - Концепция). Данная Концепция была принята после прохождения процедуры публичных слушаний (Постановление Главы города Норильска от 07.06.2011г. №23).

С целью реализации Концепции была принята долгосрочная муниципальная целевая программа «Развитие межнационального согласия в муниципальном образовании город Норильск на 2012-2015 годы» (Постановление Администрации города Норильска от 14.10.2011г. №490).

Основная цель программы – формирование и укрепления городской среды межнационального взаимопонимания на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и норильского социально-культурного самосознания, создание условий для успешной социальной интеграции и культурно-языковой адаптации представителей разных народов.

Программа содержит 30 мероприятий. Общий объём финансирования мероприятий программы на весь период реализации составляет 10 730,5 тыс. руб.

В рамках программы проводится конкурс «Лучший социокультурный проект», в ходе которого ОНКО имеют возможность получить финансовую поддержку на реализацию своего проекта. Всего выделяется 400 тыс. руб. ежегодно, определяется 2 проекта – победителя в год.

В ряде регионов современной России сложилась тенденция притока мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья, а также территорий России с низким уровнем знания русского языка. Вместе со взрослыми приезжают дети, которые не знают русского языка, не имеют опыта общения на нем. Норильск - не исключение. По итогам

анализа (2012-2013гг) из 8,5 тыс. обучающихся средних общеобразовательных учреждений города Норильска начальной школы около 900 детей иноязычного происхождения. 50% из них слабо владеют русским языком. Данная категория детей обладает низкими стартовыми возможностями обучения. Причиной этому чаще всего является языковой барьер. Как следствие – психологическая и социологическая дезадаптация.

Если не заниматься этим вопросом, то количество, детей, испытывающих трудности в обучении и коммуникации будет с каждым годом все больше.

В школах муниципального образования город Норильск обучаются дети 54 народностей и национальностей, среди которых основное количество – русские (77%), украинцы (7,5%), азербайджанцы (7%), татары (1,5%), количество учащихся остальных национальностей составляют менее 1% каждая.

В 2008-2009 учебном году Управлением общего и дошкольного образования города Норильска и МБОУ «СОШ № 17» была проведена подготовительная работа, апробированы первые направления деятельности: функционировали 4 группы Центра адаптации «Радуга», в которых занимались 64 обучающихся 1-4 классов. Занятия с обучающимися проводили педагоги русского языка, педагоги-психологи, учителя-логопеды.

С 2009 года в Центре адаптации обучающихся, для которых русский язык не является родным и испытывающим затруднения при изучении русского языка «Радуга» была организована работа 12 групп для детей из разных общеобразовательных учреждений. На базе МБОУ «СОШ № 17» были открыты 6 групп, «СОШ № 33» (р-н Талнах) - 4 группы, «СОШ № 32» (р-н Кайеркан) - 2 группы.

Группы работают 2 раза в неделю по 2 часа. Занятия с детьми – инофонами по специально разработанным программам проводят квалифицированные педагоги-психологи, учителя-логопеды, преподаватели русского языка, педагоги дополнительного образования.

В связи с внесением изменений в отдельные законодательные акты РФ и принятием новых регламентирующих документов в области государственной национальной политики, в муниципальном образовании город Норильск будет проводиться работа по укреплению взаимодействия между органами местного самоуправления, представителями силовых структур и руководителями ОНКО.

В целях обеспечения консолидированного подхода к вопросу регулирования межнациональных отношений в городе Норильске в 2014 году планируется работа следующего характера:

1. Разработка и утверждение Плана мероприятий по реализации в 2014-2016 годах на территории муниципального образования город Норильск Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года;
2. Разработка и утверждение Концепции развития межнационального согласия в муниципальном образовании город Норильск в новой редакции;
3. Разработка и утверждение муниципальной программы по развитию гражданского общества, посредством поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в муниципальном образовании город Норильск;
4. Разработка Информационного буклета включающего в себя: телефоны, адреса территориальных подразделений федеральных служб, рекомендации, правила пребывания на территории, выписки из законов, статистическую информацию о рынке труда, доходах, ценах на территории, и т.д. с целью распространения через представителей диаспор среди вновь прибывающих на территорию граждан, в том числе иностранных, с целью облегчения адаптации на территории муниципального образования город Норильск;
5. Развитие деятельности Центра адаптации «Радуга» по работе с детьми – инофонами;
6. Рассмотрение возможности по организации адаптационного центра для социализации вновь прибывающих иностранных граждан на территорию муниципального образования город Норильск;
7. Запуск цикла статей в местной газете «Заполярная правда» об ОНКО, осуществляющих деятельность в муниципальном образовании город Норильск.